

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
**ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ
(ТУСУР)**

Кафедра автоматизации обработки информации (АОИ)

УТВЕРЖДАЮ

Зав. каф. АОИ, профессор
_____ Ю.П.Ехлаков
" ____ " _____ 2013 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
К ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И
САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ
по дисциплине
«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ»**

Направление подготовки – 081100.62
«Государственное и муниципальное управление»

Разработчик:
ст. преп. каф. АОИ
_____ Л.В.Кудряшова

Томск – 2013

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	3
2. Содержание практических занятий	4
3. Самостоятельная работа	43
4. Рекомендуемая литература	44

1. ВВЕДЕНИЕ

Практическая работа по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» (ОГМУ) предполагает следующий порядок проведения занятий:

- обсуждение вопросов по теме практического занятия в форме семинара;
- выполнение заданий из списка заданий, описанных в разделах с названием «Задания к практическим занятиям».

По окончании изучения темы предусмотрена контрольная работа по одной или нескольким темам. Контрольная работа включает письменные ответы на вопросы, перечисленные в разделах с наименованием «Вопросы для контрольной проверки знаний студентов».

Целью изучения общепрофессиональной дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» является освоение правовых основ, принципов и методов управления территориальными образованиями внутри государства и государством в целом.

Задачи изучения дисциплины «ОГМУ» следующие:

1. Изучение прав и способов защиты территориальных образований на основе федерального и регионального законодательства по вопросам государственного управления и местного самоуправления.
2. Освоение экономических методов регулирования отношений в процессе управления государством и муниципалитетами.
3. Освоение административных и других методов регулирования отношений в процессе управления государством и муниципалитетами.

Связь дисциплины с другими учебными дисциплинами. Изучение данной дисциплины базируется на дисциплинах «Основы права», «Муниципальное право», «Экономическая теория», «История мировых цивилизаций».

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Практическое занятие № 1

2.1. ВВЕДЕНИЕ В ОГМУ

1. Понятие и предмет «Основ государственного и муниципального управления».
 - а) Определение госуправления и местного самоуправления.
 - б) Определение общины (коммуны).
 - в) Развернутое определение и четыре признака местного сообщества.
 - г) Определение муниципального образования.
 - д) Определение ОГМУ.
 - е) Предмет ОГМУ.
2. Государственно-правовые и муниципально-правовые нормы.
3. Государственно-правовые и муниципально-правовые институты.
4. Подходы к изучению системы государственного и муниципального управления.
 - а) Институциональный подход.
 - б) Функциональный подход.
 - в) Организационный подход.
 - г) Системный подход.

Практическое занятие № 2

2. Решить задачи и найти ответы на вопросы с помощью СПС «Гарант».

2.1. Написать в тетради:

2.1.1. Основные отличия местного самоуправления от государственной власти.

2.1.2. Определения местного самоуправления (минимум 2)

2.2. Найти и написать в тетради:

2.2.1. Полномочия представительного органа РФ.

2.2.2. Полномочия исполнительного органа РФ.

2.3. Найти и написать в тетради:

2.3.1. Полномочия представительного органа субъекта РФ.

2.3.2. Полномочия исполнительного органа субъекта РФ.

2.4. Решить задачи:

2.4.1. Какие из перечисленных ниже признаков демократии кажутся вам наиболее важными?

- Наличие конституции, закрепляющей основные права и свободы человека;
- Свободная деятельность самых различных партий и движений;
- Регулярное проведение свободных и альтернативных выборов;
- Закрепленное в законодательстве ограничение на пребывание у власти высших должностных лиц государства.

2.4.2. Почему, на ваш взгляд, демократизация в ряде бывших социалистических стран Восточной Европы идет легче, нежели в России?

2.4.3. В чем принципиальное отличие общественных организаций в тоталитарном и демократическом обществе?

2.4.4. Известно, что создатели Конституции Соединенных Штатов - одной из первых демократических конституций – самым опасным видом

тирании считали тиранию большинства. Они полагали, что этот вид тирании наиболее страшен, поскольку его очень трудно распознать и устранить.

Как вы понимаете это суждение? Каким образом можно предотвратить превращение демократии в «тиранию большинства»?

2.4.5.

Почему для эффективного самоуправления столь важно наличие независимой судебной системы?

Практическое занятие № 3

Решить задачи

Задание 1

Неподалеку от Вашего населенного пункта предполагается построить международный аэропорт. В чьей компетенции находится решение этого вопроса? Могут ли на него повлиять местные власти?

Задание 2

В связи с нападками общегосударственного канала ОРТ на мэра города N. сессия городского совета депутатов приняла решение прекратить трансляцию на территории муниципального образования передач указанного канала. Прокомментируйте эту ситуацию.

ОТВЕТИТЬ НА ВОПРОСЫ (САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА)

1. **Определение государственного управления**
2. **Определение понятия «Система сдержек и противовесов»**
3. **Система сдержек и противовесов по горизонтали (федеральный уровень) (1 вариант)**
4. **Система сдержек и противовесов по вертикали (федеральный уровень)**
5. **Вопросы государственного значения**
6. **Вопросы местного значения**

Практическое занятие № 4

Решить задачи

Задание 1

К какой организационной модели местного самоуправления можно отнести описанную ниже форму организации местного самоуправления:

«При магистратной форме организации местного самоуправления исполнительная власть в общине осуществляется магистратом – коллегиальным органом. Магистрат состоит из бургомистра (председателя), заместителей бургомистра. Бургомистр в магистрате занимает положение «первого среди равных». Члены магистрата избираются представительным органом общины.»?

- а) городская комиссия;
- б) мэр – собрание;
- в) сильный мэр – слабый совет (сильный мэр - совет);
- г) слабый мэр – сильный совет (слабый мэр - совет)
- д) сильный мэр – сильный совет.

Задание 2

К какой организационной модели местного самоуправления можно отнести описанную ниже форму организации местного самоуправления:

«Бургомистерская форма организации местного самоуправления предполагает, что бургомистр является председателем представительного органа общины и городской управы – органа управления?»

- а) городская комиссия;
- б) мэр – собрание;
- в) сильный мэр – слабый совет (сильный мэр - совет);
- г) слабый мэр – сильный совет (слабый мэр - совет);
- д) сильный мэр – сильный совет.

Задание 3

К какой организационной модели местного самоуправления можно отнести описанную ниже форму организации местного самоуправления:

«Северогерманский вариант организации местного самоуправления характеризуется тем, что в представительном органе общины

председательствует бургомистр, избираемый представительным органом общины. Кроме того, избирается также городской голова (городской директор), к полномочиям которого относится решение текущих вопросов местного управления?»

- а) городская комиссия;
- б) мэр – собрание;
- в) сильный мэр – слабый совет (сильный мэр - совет);
- г) слабый мэр – сильный совет (слабый мэр - совет);
- д) сильный мэр – сильный совет.

Задание 4

К какой организационной модели местного самоуправления можно отнести описанную ниже форму организации местного самоуправления:

«Особенностью организации местного самоуправления при южно-германском варианте является то, что наряду с органом представительной власти в качестве главного органа общины рассматривается также обербургомистр, который избирается гражданами. Обербургомистр отвечает за решение текущих вопросов местного управления и председательствует на заседаниях представительного органа общины.»?

- а) городская комиссия;
- б) мэр – собрание;
- в) сильный мэр – слабый совет (сильный мэр - совет);
- г) слабый мэр – сильный совет (слабый мэр - совет)
- д) сильный мэр – сильный совет.

Задание 5

Определить, какие модели взаимоотношений исполнительной и представительной ветвей власти в муниципальном образовании (из перечисленных выше моделей, устоявшихся в мировой практике местного самоуправления) установлены в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Задание 6

Какие из перечисленных ниже советов относились в 30-80-е гг. XX в. к числу местных?

- районный совет;
- областной совет;
- сельский совет;

- краевой совет;
- верховный совет союзной республики;
- городской совет;
- поселковый совет;

Практическое занятие № 5

5. Написать в тетради:

5.1. Рассмотрев устав города Томска, определить модель взаимоотношений представительной и исполнительной ветвей власти местного самоуправления, написать №№ статей данного устава, подтверждающих ту или иную модель.

5.2. Найти самостоятельно главы Федерального закона № 131 – ФЗ от 12.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи, в которых устанавливаются модели взаимоотношений представительной и исполнительной ветвей власти местного самоуправления в РФ, написать №№ статей данного закона, подтверждающих ту или иную модель.

5.3. Просмотреть конспект лекций «ОГМУ» по теме «Принципы местного самоуправления» и определить, какие модели взаимоотношений представительной и исполнительной ветвей власти местного самоуправления отсутствуют в законодательстве РФ.

Практическое занятие № 6

6.1. Изучить по ФЗ № 184 от 1999 г. организацию системы государственной власти в субъектах РФ (система формирования высших должностей, обязательных органов государственной власти в субъектах РФ).

6.2. Ответить на вопросы самостоятельно:

1. Дайте определение форме правления.
2. Перечислить и дать характеристику разным формам правления.
3. Дайте определение политическому режиму.
4. Перечислить и дать характеристику разным политическим режимам.

3 СЕМЕСТР

Тема «ВВЕДЕНИЕ»

1. Основные определения.

а) Отличия муниципального управления от государственного управления на местах.

б) Объекты муниципального управления и субъект муниципального управления. Превращение объекта управления в субъект управленческой деятельности.

в) Базовые определения курса муниципального управления: «муниципальное образование», «местное самоуправление», «муниципальная собственность», «муниципальный бюджет», «муниципальное хозяйство», «муниципальный заказ», «инфраструктура», «инфраструктура рынка», «инфраструктура инженерная», «инфраструктура социальная», «инфраструктура городская», «муниципальная служба».

г) Методы муниципального управления.

2. Правовые основы муниципального управления.

3. Методология исследования и организации систем муниципального управления.

а) Исследовательские методы организации муниципального управления.

б) Инструментальные методы организации муниципального управления (нормативный, балансовый, статистический).

в) Три основных методологических подхода к анализу систем муниципального управления (институциональный, функциональный, организационный).

Задания к практическим занятиям

Задание 1

На сходе граждан небольшого районного города N было принято решение об образовании муниципалитета. После этого там были проведены выборы, образован Совет и местная администрация.

Все ли было сделано правильно?

Если не все, то какой этап создания муниципального образования был пропущен?

Вопросы для контрольной проверки знаний студентов

1. Какой принцип предполагает приоритет федерального права над муниципальным?
 - а) комплементарности;
 - б) субсидиарности;
 - в) гомогенности;
 - г) демократизма.

2. В силу каких обстоятельств используется в муниципальном управлении системный анализ?
 - а) в силу необходимости выделить особую роль отдельных институтов местного самоуправления;
 - б) в силу необходимости дать комплексную оценку системе управления в муниципальном образовании;
 - в) для оценки взаимоотношений отдельных составляющих элементов системы управления в муниципальном образовании.

3. Независимые СМИ на территории города, свободная деятельность общественной организации «Голос» содействуют развитию ... (дополнить)

4. Независимые СМИ на территории города, свободная деятельность общественной организации «Голос» - данные объекты вызывают интерес при использовании следующего подхода к изучению систем государственного и муниципального управления –
 - а) функционального;
 - б) институционального;
 - в) организационного;
 - г) системного.

5. Элементы, перечисленные в скобках (брак, институт собственности, церковь), являются необходимой составной частью при изучении систем государственного и муниципального управления с помощью какого подхода?

6. Приведите примеры объединения людей по политическим интересам.
 - а) территориальное общественное самоуправление;
 - б) общины;

- в) партии;
- г) гаражные кооперативы;
- д) совет ветеранов.

7. Приведите примеры объединения людей по интересам проживания.

8. Приведите примеры объединения людей по национальному признаку.

9. Приведите примеры объединения людей по событийному принципу.

10. Приведите примеры объединения людей для совместной деятельности.

Тема «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА»

1. Муниципальная территория.

а) Проблема определения границ муниципального образования.

б) Признаки муниципального образования (основные признаки территориальных образований: границы, собственность, органы легитимной власти, бюджет и население; российский опыт закрепления границ).

в) Город как муниципальное образование (формула функционального профиля территории; зонирование городского пространства; стадии развития города).

г) Типы городов. Типология на основе критерия занятости.

д) Факторы, определяющие особенности муниципального образования.

е) Принципы определения оптимальной территории муниципального образования. Л. А. Велихов об определении границ муниципальной территории.

ж) Критерии систематизации муниципальных образований.

з) Основные типы и модели муниципальных образований в РФ (административно-территориальная модель, территориальная модель, поселенческая модель, двухуровневая модель, территориальное общественное самоуправление).

2. Население муниципального образования.

а) Демографическая структура муниципального образования.

б) Социально-профессиональная структура муниципального образования.

в) Национально-конфессиональная структура муниципального образования.

г) Статические показатели населения как элемента муниципального управления (демографическая структура, этнический состав, структура занятости, уровень безработицы, уровень и качество жизни).

д) Динамические показатели населения как элемента муниципального управления (миграционное сальдо, естественный прирост, темпы безработицы, сегрегационные тенденции, показатели рождаемости и смертности).

е) Социально-экологический тип территории (Признаки генерирующей, поглощающей и отталкивающей способности).

3. Органы власти и управления в муниципальном образовании.

Задание к практическим занятиям

Задание 1

Рассмотрите сельское поселение и городское поселение как социально-экономическую систему. По каким признакам существуют отличия сельского поселения и городского?

Вопросы для контрольной проверки знаний студентов

1. Основным различием между градообразующими предприятиями и организациями инфраструктуры является...

2. Города становятся основной формой расселения по следующим причинам:

- а) в связи с развитием промышленности и рынков;
- б) по мере роста численности населения;
- в) в связи с ростом культурных потребностей.

3. Экономическая система, в которой денежный объем поступающих в нее ресурсов, как правило, не равен сумме продукции (услуг) в стоимостном выражении, отдаваемой во внешнюю среду, представляет собой:

- а) национальную экономику в целом;
- б) систему, функционирующую на принципах хозрасчета;
- в) регион;

г) город.

4. Быстрый рост города может иметь следующие последствия:

- а) растущую безработицу вследствие миграции в город;
- б) падение спроса на продукцию окружающих город поселений;
- в) рост спроса на продукцию предприятий, расположенных в городе, как со стороны городских жителей вследствие увеличения их доходов, так и со стороны негородских жителей.

5. Градообразующими предприятиями являются:

- а) домостроительный комбинат;
- б) дом бытовых услуг;
- в) предприятия тяжелого машиностроения;
- г) производство НИОКР.

6. Дайте определение градообразующего предприятия.

- а) под градообразующими предприятиями понимаются те, чья продукция или услуги потребляются внутри города;
- б) под градообразующими предприятиями понимаются те, чья продукция или услуги поставляются за пределы города;
- в) под градообразующими предприятиями понимаются те, чьи директора входят в коллегию городской администрации.

7. Дайте определение предприятия инфраструктуры.

- а) под предприятиями инфраструктуры понимаются те, чья продукция или услуги потребляются по большей части внутри города;
- б) под предприятиями инфраструктуры понимаются те, чья продукция или услуги поставляются за пределы города;
- в) под предприятиями инфраструктуры понимаются те, чьи директора входят в коллегию городской администрации.

8. 90 % территории города N, отведенной под промышленную зону, занято убыточными предприятиями. Из года в год увеличивается уровень преступности. Из года в год увеличивается уровень преступности. Тем не менее в последние пять лет наблюдается рост реальных доходов населения (за счет занятости в сфере услуг, а также за пределами города – маятниковая миграция); объемы строительства жилья снизились незначительно. В какой фазе эволюции находится город?

- а) в фазе стагнации;
- б) в фазе спада;
- в) в фазе подъема.

9. Состоятельные граждане города N решили улучшить свои жилищные условия путем строительства новых многоквартирных домов по индивидуальным проектам. В центре города находится обширный район со старой одноэтажной застройкой (неблагоустроенное жилье); кроме того, свободные участки под жилую застройку есть на окраинах города. Где должны строиться новые дома?

а) дорогие дома должны строиться в центре, а типовая застройка должна вестись на окраине;

б) дорогие дома должны строиться на окраине, а типовая застройка должна вестись в центре;

в) не имеет значения, где строить дорогие дома.

10. Какие проблемы определения границ муниципального образования Вы знаете?

11. Какие признаки муниципального образования (учитывая мировую практику) Вы знаете?

12. Что Вы знаете о российском опыте закрепления границ муниципальных образований?

13. Напишите и разъясните формулу функционального профиля территории.

14. Дайте определение понятию «зонирование городского пространства».

15. Перечислите стадии развития города.

16. Какие типы городов Вы знаете?

17. Какие типы городов на основе критерия занятости Вы знаете?

18. Какие факторы, определяющие особенности муниципального образования Вы знаете?

19. Какие принципы определения оптимальной территории муниципального образования, предложенные Л. А. Велиховым Вы знаете?

20. Перечислите критерии систематизации муниципальных образований.

21. Перечислите основные типы и модели муниципальных образований в РФ.

22. Что понимают под демографической структурой муниципального образования?

23. Что понимают под социально-профессиональной структурой муниципального образования?

24. Что понимают под национально-конфессиональной структурой муниципального образования?

25. Какие статические показатели населения как элемента муниципального управления Вы знаете?

26. Какие динамические показатели населения как элемента муниципального управления Вы знаете?
27. Что такое социально-экологический тип территории?
28. Перечислите признаки генерирующей способности территории.
29. Перечислите признаки поглощающей способности территории.
30. Перечислите признаки отталкивающей способности территории.
31. Перечислите известные Вам органы власти и управления в муниципальном образовании.

Тема «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

1. Определения муниципального хозяйства.
2. Муниципальный сектор экономики. Емкость муниципального сектора экономики.
3. Понятие муниципализации.
 - а) Определение муниципализации.
 - б) Проблемы муниципализации.
 - в) Л. А. Велихов о четырех формах процесса муниципализации.
 - г) Т. Байрн о базовых направлениях процесса муниципализации.
4. Основные факторы, определяющие особенности муниципального хозяйства.
5. Отличие муниципального хозяйства от государственного и частного хозяйств.
6. Структура муниципального хозяйства.
7. Виды муниципальных хозяйств.
8. Ресурсы муниципального хозяйства.
9. Простейшая модель муниципальной экономики.
10. Унитарное муниципальное предприятие.
11. Муниципальное учреждение.
12. Соотношение понятий «местное хозяйство» и «муниципальное хозяйство».
 - а) Роль домохозяйств в социально-экономической системе «муниципальное образование».
 - б) Система рынков в социально-экономической системе «муниципальное образование».
13. Экономический механизм муниципального управления.

а) Определения экономического механизма муниципального управления.

б) Функциональная подсистема системы «Экономический механизм муниципального управления».

в) Обеспечивающая подсистема системы «Экономический механизм муниципального управления».

Задания к практическим занятиям

Задание 1

Руководство предприятия каждый раз неохотно идет навстречу с местным органом власти в решении вопросов, связанных с развитием района.

Задание 2

Глава управы дал заказ таксопарку для обеспечения такси территории района, а администрация муниципального образования аннулировала этот заказ.

Задание 3

В связи с износом транспортных единиц в городе обнаружился недостаток транспорта для обслуживания потребностей населения. Это говорит о несовершенстве производственной инфраструктуры, которая является неотъемлемой частью социально-экономического потенциала региона. Обостряется недовольство населения качеством обслуживания, ухудшается социальный климат в регионе, кроме того, увеличились экономические потери прибыли. Недовольство населения в глобальном масштабе оказывает отрицательное воздействие на трудовой и производственный потенциал региона, приводит к нарушению экономических и других связей между регионами.

Задание 4

Местным органам власти муниципального образования не хватает финансовых средств на восстановление окружающей среды, а именно, для очищения местной реки, которую загрязняет завод федерального значения, расположенный на территории этого муниципального образования. Завод превышает предельно допустимые нормы сбросов загрязняющих веществ в данную реку, при этом он исправно платит штрафы, но законодательство таково, что заводу выгоднее платить штрафы, чем затрачивать огромные средства на покупку новейшего очистного оборудования. Тогда местные органы власти решили

повысить штрафы за нарушение предельно допустимых норм сбросов и издали соответствующий документ. Но завод отказывается платить, мотивируя это тем, что он является заводом федерального значения и обязан платить только те штрафы, которые установлены федеральным законодательством. Возникла конфликтная ситуация.

Вопросы для контрольной проверки знаний студентов по теме «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

1. Дайте определение муниципальному хозяйству:
 - а) форма управления местной (муниципальной) собственностью;
 - б) так называется муниципальное образование во Франции типа «муниципальный район»;
 - в) так называется муниципальное образование во Франции типа «поселение»;
 - г) так называется муниципальное образование в Германии типа «поселение»;
 - г) это деятельность города в лице его городских публичных органов, направленная к удовлетворению известных коллективных потребностей городского населения.

2. В чем заключается двойственность муниципального хозяйства?
 - а) Муниципальное хозяйство выступает на рынке как самостоятельный хозяйствующий субъект, но все свои ресурсы может использовать для выполнения общественных функций;
 - б) Муниципальное хозяйство выступает на рынке как самостоятельный хозяйствующий субъект, но все свои ресурсы может использовать, как считают органы местного самоуправления;
 - в) Муниципальное хозяйство не является самостоятельным хозяйствующим субъектом, оно живет на средства, выделяемые государством и предоставляет социально значимые услуги в соответствии с действующим законодательством.

3. Перечислите хозяйствующие субъекты, входящие в состав муниципального хозяйства:
 - а) муниципальные предприятия и учреждения;
 - б) муниципальные предприятия и учреждения и предприятия и учреждения других форм собственности, находящиеся на территории муниципального образования;
 - в) муниципальные предприятия и учреждения, а также те предприятия и учреждения других форм собственности, которые работают

на удовлетворение потребностей жителей муниципального образования.

4. Перечислите хозяйствующие субъекты, входящие в состав местного хозяйства:

- а) муниципальные предприятия и учреждения;
- б) муниципальные предприятия и учреждения и предприятия и учреждения других форм собственности, находящиеся на территории муниципального образования;
- в) муниципальные предприятия и учреждения, а также те предприятия и учреждения других форм собственности, которые работают на удовлетворение потребностей жителей муниципального образования;
- г) муниципальные предприятия и учреждения, а также те предприятия и учреждения других форм собственности, которые работают на удовлетворение потребностей жителей муниципального образования, включая домохозяйства.

5. Какое определение унитарного муниципального предприятия является верным?

- а) это некоммерческая организация, осуществляющая свою деятельность по поручению государственных органов власти;
- б) это коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество;
- в) это казенное предприятие, находящееся в собственности государственных и муниципальных органов власти;
- г) это муниципальное предприятие, распоряжающееся собственностью на правах хозяйственного ведения.

6. Что нельзя отнести к объектам муниципальной собственности?

- а) средства муниципального бюджета;
- б) муниципальные земли;
- в) жилищный фонд;
- г) дорожный фонд;
- д) собственность муниципальных предприятий.

7. Какие предприятия входят в муниципальный сектор экономики?

- а) только муниципальные предприятия;

- б) предприятия всех форм собственности, действующие на территории муниципального образования;
- в) предприятия всех форм собственности, получающие заказы от муниципалитета;
- г) предприятия всех форм собственности, осуществляющие деятельность, направленную на решение вопросов местного значения;
- д) унитарные предприятия.

8. Какой из нижеизложенных элементов не является признаком муниципального предприятия?

- а) при создании предприятия в этом секторе никогда не ставится цель извлечения высокой прибыли, сфера деятельности этого предприятия жестко ограничена законодательством;
- б) муниципальное предприятие не имеет права заниматься коммерческой деятельностью;
- в) получаемая прибыль, доходы или собственность не могут быть распределены ни полностью, ни частично между лицами, причастными к организации.

9. Дайте определение муниципальному сектору экономики.

- а) это предприятия муниципальной формы собственности;
- б) это ограниченный пределами муниципального образования сектор хозяйственных отношений, ориентированный на поддержание и развитие тех сфер национальной экономики, которые отнесены к компетенции муниципальных властей;
- в) муниципальные предприятия и учреждения, а также те предприятия и учреждения других форм собственности, которые работают на удовлетворение потребностей жителей муниципального образования.

10. Какие формы процесса муниципализации Вы знаете?

- а) принцип самоуправления, пошлинный принцип, частнохозяйственный принцип;
- б) принцип чистого расхода, пошлинный принцип, частнохозяйственный принцип;
- в) принцип чистого расхода, пошлинный принцип, частнохозяйственный принцип, налоговый принцип.

11. Дайте определение принципу чистого расхода.

- а) это означает, что все услуги муниципального сектора оказываются на безвозмездной основе;

б) это означает, что расходы муниципального сектора возмещаются за счет потребителей по реальной себестоимости этих услуг;

в) это означает, что из операций действующего на муниципальном рынке предприятия извлекается нормальная хозяйственная прибыль;

г) это означает, что действующему на муниципальном рынке предприятию дается возможность назначения монопольных цен вследствие отсутствия на данном сегменте конкурента.

12. Дайте определение пошлинному принципу.

13. Дайте определение частнохозяйственному принципу.

14. Дайте определение налоговому принципу.

15. Как создать условия для защиты конкурентной среды в жизненно важных отраслях муниципальной экономики?

а) нужно заниматься социокультурной и научно-образовательной инфраструктурой муниципального образования, которая может обеспечить местный рынок труда квалифицированной рабочей силой;

б) нужно создать замкнутую энергетическую и сырьевую систему, саморегулируемую и контролируруемую из единого центра;

в) нужно регулировать размеры арендной платы за использование муниципальной собственности и перераспределять ее между отраслевыми институтами.

16. Кто из менеджеров на территории муниципального образования выполняет функции муниципального менеджера?

а) представители муниципальных органов власти, руководители предприятий всех уровней и форм собственности, чья деятельность осуществляется на территории муниципального образования и связана с муниципальными органами власти договорными соглашениями, экономические агенты, владеющие или распоряжающиеся муниципальной собственностью или управляющие ею на основе доверительного управления;

б) представители муниципальных органов власти, руководители предприятий всех уровней и форм собственности, чья деятельность осуществляется на территории муниципального образования и связана с муниципальными органами власти договорными соглашениями;

в) представители муниципальных органов власти, руководители предприятий муниципальной формы собственности.

17. В чем проявляется двойственность деятельности муниципального менеджера?

а) муниципальный менеджер связан, с одной стороны, с поиском материальных источников функционирования и развития как отдельного предприятия, так и территориальной общности в целом, а с другой стороны, с обеспечением условий стабильности и управляемости протекающих на территории процессов;

б) реализация одновременно экономических и социальных задач муниципального управления обуславливает двойственность эффективности управленческой деятельности муниципального менеджера;

в) муниципальный менеджер одновременно является госслужащим и муниципальным служащим.

18. Определите, какой вид (модель) муниципального хозяйства описана ниже:

«Основную тяжесть на реализацию общественных интересов и потребностей несут сами жители муниципального образования (коммуны, общины), и основным ресурсом местного самоуправления являются налоги с населения (физических лиц). Главным элементом в этой системе выступает орган местного самоуправления, который осуществляет как накопление ресурсов, так и их расходование. Права органов местного самоуправления на ведение хозяйственной деятельности ограничены. Недостаточность ресурсов для исполнения задач, возложенных на местное самоуправление, восполняется государством».

- а) коммунальная модель;
- б) коммунально-рентная модель;
- в) муниципально-рентная модель.

19. Определите, какой вид (модель) муниципального хозяйства описана ниже:

«Данная модель предусматривает участие органов местного самоуправления в сфере использования ресурсов территории в ее развитии через предоставление им ограниченных прав в финансово-кредитной деятельности и права ресурсной ренты, т.е. налоги с населения дополняются обложением производителя продукции и услуг на территории муниципального образования».

20. Определите, какой вид (модель) муниципального хозяйства описана ниже:

«Данная модель подразумевает, что основное бремя по обслуживанию интересов населения и решению вопросов местного значения несут органы местного самоуправления, для чего им предос-

тавляется возможность стать полноценным хозяйствующим субъектом на своей территории».

21. Назовите главные факторы, от которых зависит существование той или иной модели муниципального хозяйства.

а) объем компетенции органов государственной власти регионального уровня (субъекта РФ), наличие и характер основных ресурсов территории, наличие квалифицированных кадров в органах местного самоуправления и на муниципальных предприятиях, налоговоспособность населения;

б) наличие и характер основных ресурсов территории, наличие квалифицированных кадров в органах местного самоуправления и на муниципальных предприятиях, налоговоспособность населения;

в) объем компетенции органов местного самоуправления, наличие и характер основных ресурсов территории, наличие квалифицированных кадров в органах местного самоуправления и на муниципальных предприятиях, налоговоспособность населения.

22. Продолжите фразу: «Если налоговоспособность населения низка, то ...»

а) производители платят в муниципальный бюджет (муниципально-рентная модель);

б) производители платят в муниципальный бюджет (коммунально-рентная модель);

в) производители платят в муниципальный бюджет (коммунальная модель).

23. Продолжите фразу: «Если природных ресурсов на территории муниципального образования много, то ...»

а) муниципальное хозяйство имеет богатые ресурсы для своей деятельности;

б) нельзя сказать, что муниципальное хозяйство имеет богатые ресурсы для своей деятельности, все зависит от вида природного ресурса;

в) муниципальное хозяйство не зависит от богатства природных ресурсов, а только от объема прав органов местного самоуправления.

24. Что понимают под правовым ресурсом муниципального хозяйства?

а) местные налоги, часть федеральных и региональных налогов;

- б) полномочия, предметы ведения и гарантии прав местного самоуправления;
- в) формы участия муниципальных образований в хозяйственной деятельности;
- г) структура органов местного самоуправления, использование информационных технологий, наличие квалифицированных кадров.

25. Что понимают под финансовым ресурсом муниципального хозяйства?

26. Что понимают под экономическим ресурсом муниципального хозяйства?

27. Что понимают под управленческим ресурсом муниципального хозяйства?

28. Что понимают под ресурсами муниципального хозяйства?

а) совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования;

б) совокупность материальных (земля, недра, производственный потенциал, производственные мощности) и нематериальных (кадровый потенциал, обладание современными технологиями) возможностей территории муниципального образования;

в) совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено к муниципальной компетенции законом.

29. Какие показатели определяют емкость муниципального сектора экономики?

30. Дайте определение муниципализации.

31. Какие проблемы муниципализации Вы знаете?

32. Назовите четыре формы процесса муниципализации, данные Л. А. Велиховым.

33. Назовите базовые направления процесса муниципализации, выделенные Т. Байрном.

34. Перечислите основные факторы, определяющие особенности муниципального хозяйства.

35. Перечислите основные отличия муниципального хозяйства от государственного и частного хозяйств.

36. Перечислите основные элементы структуры муниципального хозяйства.

37. Что является ресурсами муниципального хозяйства?

38. Почему именно перечисленные в пункте 37 ресурсы являются ресурсами муниципального хозяйства?
39. Нарисуйте простейшую модель муниципальной экономики.
40. Перечислите признаки унитарного муниципального предприятия.
41. Перечислите признаки муниципального учреждения.
42. В чем принципиальное отличие муниципального предприятия от муниципального учреждения?
43. Соотнесите понятия «местное хозяйство» и «муниципальное хозяйство». В чем их принципиальное отличие?
44. Роль домохозяйств в социально-экономической системе «муниципальное образование».
45. В чем специфика местных рынков в социально-экономической системе «муниципальное образование»?
46. Дайте определение экономического механизма муниципального управления.

Тема: «СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

1. Состав органов местного самоуправления.
2. Задачи органов местного самоуправления.
3. Классификация органов местного самоуправления.
4. Понятие функций муниципального управления.
5. Классификация функций муниципального управления.
6. Место и роль органов местного самоуправления в управлении муниципальным хозяйством.
7. Принципы построения органов местного самоуправления.
8. Понятие агломерации.
9. Сочетание принципов проектирования организационных структур и принципов управления крупным городом (агломерацией).
10. Типы управления агломерацией (ассоциативное или координационное управление, промежуточный тип управления, единство органов распорядительной власти и органов управления агломерацией).
11. Функции учета.
12. Функция планирования.
13. Функция прогнозирования.
14. Контроль и мотивация.
15. Принятие решения.
 - а) Классификационные признаки управленческих решений.

- б) Регламент проведения совещаний и сессий.
 - в) Регламент документооборота.
 - г) Регламент принятия решений.
 - д) Информационная поддержка принятия решений.
16. Функция управления муниципальной собственностью.
17. Управление земельными ресурсами.
- а) Понятие земельного кадастра.
 - б) Три способа оценки земельных ресурсов.
 - в) Плата за городские земли.
 - г) Виды рентных платежей.
 - д) Аренда как форма землеотвода.
18. Управление транспортными потоками.
19. Управление жизнеобеспечением муниципального образования и жилищно-коммунальное хозяйство.
20. Управление социальной сферой.
21. Управление потребительским рынком.
22. Управление экологическими процессами.
23. Функции главы муниципального образования (главы местной администрации).
24. Направления совершенствования организационной структуры местной администрации (городского округа, района, поселения).
25. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
26. Процесс муниципального управления.
- а) Определение процесса муниципального управления.
 - б) Этапы процесса муниципального управления.
 - в) Решения в процессе муниципального управления.
 - г) Средства и способы процесса муниципального управления (информация, совокупность технических средств, методы информирования населения о деятельности муниципального образования).
27. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации.

Задание 1

В структуре системы управления городом отсутствует отдел по работе с населением, поэтому население не информировано о деятельности органов муниципальной власти и не имеет возможности участвовать в решении проблем местного значения.

Задание 2

Сформулируйте показатели качества управления в социальной сфере муниципального образования.

Задание 3

Сформулируйте показатели качества управления в экономической сфере муниципального образования.

Задание 4

Сформулируйте показатели качества управления в финансовой сфере муниципального образования.

Задание 5

Сформулируйте показатели качества управления в сфере транспорта муниципального образования.

Задание 6

Сформулируйте показатели качества управления в сфере благоустройства муниципального образования.

Задание 7

Сформулируйте показатели качества управления в сфере здравоохранения муниципального образования.

Задание 8

Сформулируйте показатели качества управления в сфере здравоохранения муниципального образования.

Задание 9

Сформулируйте показатели качества управления в градостроительной сфере муниципального образования.

**Вопросы для контрольной проверки знаний студентов
по теме «СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

1. Какая из нижеперечисленных муниципальных должностей не является должностью муниципального служащего?
- а) глава муниципального образования;
 - б) заместитель главы муниципального образования;
 - в) начальник управления администрации;

- г) начальник отдела администрации;
- д) референт.

2. Какой из факторов в системе муниципального управления относится к материально-технической сфере?

- а) промышленное производство;
- б) транспорт;
- в) земля;
- г) образование.

3. Каким принципом следует обозначить свойство плана на муниципальном уровне определять свои параметры не только из собственных предположений, но и по текущему состоянию объекта планирования?

- а) эквивинальность;
- б) мозаичность;
- в) экономичность;
- г) экологичность.

4. Какой элемент не входит в содержание корпоративной миссии муниципального образования?

- а) номенклатура продукции;
- б) конкурентные преимущества;
- в) объем инвестиций;
- г) геополитическое положение.

5. Какой вид муниципального плана должен предвзвешивать по времени остальные?

- а) планы общественных организаций;
- б) отраслевые планы;
- в) рабочие планы;
- г) стратегический план.

6. При какой модели местного самоуправления мэр обладает правом отлагательного вето?

- а) «сильный мэр - совет»;
- б) «слабый мэр - совет»;
- в) «совет - администратор»;
- г) комиссия;
- а) «собрание - мэр».

7. Чем определяется слабость мэра в модели самоуправления «слабый мэр - совет»?

- а) его низкой квалификацией;
- б) его неизбранием со стороны всего населения муниципального образования;
- в) его подчиненностью губернатору;
- г) его низкой заработной платой.

8. В какой стране получила преимущественное распространение комиссионная модель местного самоуправления?

- а) Россия;
- б) США;
- в) Франция;
- г) Германия;
- д) Швеция.

9. Без какого элемента организация контроля невозможна?

- а) опыт работы контролера;
- б) четко сформулированный стандарт;
- в) значительные полномочия, данные контролеру;
- г) отсутствие судимости у контролера.

10. Какой документ выполняет конститутивную функцию контроля в муниципальном управлении?

- а) устав;
- б) распоряжение мэра;
- в) постановление губернатора;
- г) указы президента.

11. Какие сферы работы представительных органов не регулирует регламент?

- а) делопроизводство;
- б) принятие решений;
- в) порядок финансирования проектов;
- г) порядок ведения сессий и заседаний.

12. Наличие какого департамента является неременным атрибутом программно-целевого метода в управлении?

- а) транспорта;
- б) финансов;
- в) муниципального заказа;

г) по правам молодежи.

13. Дайте определение понятию «муниципализация».

а) так называется добровольное участие населения в мероприятиях муниципальной власти;

б) это процесс закрепления за органами местного самоуправления прав и обязательств по поддержанию жизненно важных функций территориальных общностей;

в) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения.

14. Основными критериями результативности работы социальной сферы являются:

а) прибыльность;

б) производительность;

в) качество, экономичность;

г) высокий процент поступления выпускников в вузы и техникумы;

д) качество, сбалансированность бюджета.

15. Работники средних общеобразовательных школ:

а) имеют нагрузку и оплату труда согласно стандартам, устанавливаемым федеральным агентством по образованию и сетки ЕТС;

б) имеют нагрузку и оплату труда, устанавливаемую органами местного самоуправления;

в) устанавливают себе нагрузку и оплату труда самостоятельно.

16. Отдел по молодежной политике представил план работ на следующий год, состоящий из перечня проводимых ежемесячно мероприятий и финансовых средств, требующихся для этого. Можно ли принять такой план? И если нет, то что требуется дополнить?

а) Нет, нельзя. Нужно дополнить целями, которые должны быть достигнуты при реализации этого плана;

б) Нет, нельзя. Нужно дополнить ответственных за проводимые мероприятия, ожидаемые результаты от проведения мероприятий;

в) Нет, нельзя. Нужно дополнить ответственных за проводимые мероприятия и сроки проведения мероприятий;

г) Можно принять.

17. Организационная структура городской администрации включает...

- а) ФСБ;
- б) отдел УВД;
- в) отдел УВД, городской совет;
- г) отдел по развитию малого бизнеса.

18. Каковы функции коллегии городской администрации?

- а) Принятие устава муниципального образования;
- б) Принятие бюджета муниципального образования;
- в) Выработка решений и рекомендации мэру;
- г) Принятие правил управления и распоряжения муниципальной собственностью.

19. Кто является членом коллегии городской администрации?

- а) депутаты городского представительного органа;
- б) руководители подразделений городской администрации;
- в) губернатор, мэр, заместители губернатора.

20. Какие негативные последствия ошибочной застройки городов вам известны, и в чем особенности их проявления в российских городах?

- а) эффект баранки;
- б) городские трущобы;
- в) агропромышленный комплекс.

21. Основными проблемами главы местной администрации в долгосрочном периоде является:

- а) вопросы подготовки ЖКХ к зиме;
- б) вопросы привлечения в город инвестиций;
- в) вопросы проведения успешной предвыборной компании.

22. Наем местным самоуправлением городских управляющих приводит к:

- а) ослаблению влияния городского представительного органа на городскую администрацию;
- б) снижению эффективности муниципального управления;
- в) профессионализации муниципального управления и повышению его эффективности.

23. Что определяет устав муниципального образования?

- а) определяет способы взаимодействия городского совета и городской администрации;

- б) регулирует отношения между политическими партиями;
- в) определяет структуры городского исполнительного органа власти.

24. В чем заключается соблюдение принципа соответствия структуры органов местного самоуправления этапам управленческой деятельности при формировании муниципалитета?

а) это означает, что необходим орган для анализа и оценки ситуации в муниципальном образовании, орган для принятия решения, органы для исполнения принятого решения;

б) это означает, что должны быть органы управления отраслями городского хозяйства, вспомогательные службы;

в) это означает, что необходим орган по работе с общественными организациями, с муниципальными предприятиями и учреждениями, с территориальными администрациями.

25. В чем заключается соблюдение принципа целевой ориентации при формировании органов местного самоуправления?

а) это означает, что необходим орган для анализа и оценки ситуации в муниципальном образовании, орган для принятия решения, органы для исполнения принятого решения;

б) это означает, что структура органов местного самоуправления должна формироваться в соответствии с приоритетами, которые определены в законодательстве и в программе социально-экономического развития муниципального образования;

в) это означает, что должны быть органы управления отраслями городского хозяйства, вспомогательные службы;

г) это означает, что необходим орган по работе с общественными организациями, с муниципальными предприятиями и учреждениями, с территориальными администрациями.

26. В чем заключается принцип горизонтального разделения функций?

27. В чем заключается принцип вертикального разделения функций?

а) это означает, что необходим орган для анализа и оценки ситуации в муниципальном образовании, орган для принятия решения, органы для исполнения принятого решения;

б) это означает, что структура органов местного самоуправления должна формироваться в соответствии с приоритетами, которые опре-

делены в законодательстве и в программе социально-экономического развития муниципального образования;

в) это означает, что должны быть органы управления отраслями городского хозяйства, вспомогательные службы;

г) это означает, что необходима специализация в рамках одной сферы деятельности (например, отдельно органы по работе с общественными организациями, с муниципальными предприятиями и учреждениями, с территориальными администрациями).

28. Продолжите фразу: «Департамент социальной сферы состоит из ...»

а) отдела социальной защиты;

б) отдела внешкольного и школьного образования, отдела ДДУ, отдела развития образования, отдела здравоохранения, отдела развития здравоохранения, отдела социальной защиты;

в) отдела внешкольного и школьного образования, отдела ДДУ, отдела развития образования.

29. Продолжите фразу: «Департамент экономики состоит из ...»

а) отдела социальной защиты;

б) отдела внешкольного и школьного образования, отдела ДДУ, отдела развития образования, отдела здравоохранения, отдела развития здравоохранения, отдела социальной защиты;

в) отдела по работе с малым бизнесом, отдела по развитию рынка в ЖКХ, отдела по развитию образования и здравоохранения;

г) отдела по работе с малым бизнесом, отдела привлечения инвестиций.

30. В функции первого заместителя мэра города входят следующие:

а) оптимизация расходов на социальную сферу;

б) составление и исполнение бюджета муниципального образования;

в) принятие бюджета муниципального образования;

г) формирование бюджета муниципального образования.

31. В функции главного финансиста муниципального образования входит:

а) оптимизация расходов на социальную сферу;

б) составление и исполнение бюджета муниципального образования;

- в) принятие бюджета муниципального образования;
- г) формирование бюджета муниципального образования.

32. Департамент экономики города строит следующие демографические прогнозы:

- а) средний доход жителя муниципального образования (города);
- б) положительный или отрицательный естественный прирост населения и размеры его прироста;
- в) половозрастной состав населения муниципального образования (города).

33. Департамент экономики города строит следующие прогнозы финансово-экономических показателей деятельности предприятий города:

- а) собственный инвестиционный потенциал предприятий;
- б) динамика увеличения (уменьшения) жителей пенсионного возраста;
- в) средняя зарплата на предприятиях разных отраслей.

34. Департамент экономики города строит следующие прогнозы изменения в составе и характеристиках жилого фонда:

- а) положительный или отрицательный естественный прирост населения и размеры его прироста;
- б) определение объемов жилого фонда, которые подлежат ежегодному капитальному ремонту;
- в) цены на строительство жилья.

35. Департамент экономики города строит следующие прогнозы распределения городских земель:

- а) прогноз соотношений площадей под убыточными, среднедоходными и высокодоходными предприятиями;
- б) положительный или отрицательный естественный прирост населения и размеры его прироста;
- в) собственный инвестиционный потенциал предприятий.

36. Комитет по управлению имуществом реализует в городской администрации следующие функции:

- а) осуществляет продажу муниципальной собственности;
- б) принимает порядок и список на приватизацию объектов муниципальной собственности;

- в) принимает порядок управления объектами муниципальной собственности;
- г) взимает аренду за пользование объектами муниципальной собственности.

37. Задачами отдела по учету и распределению жилья городской администрации являются:

- а) учет нуждающихся в улучшении жилищных условий и выдача кредитов на покупку жилья;
- б) учет нуждающихся в улучшении жилищных условий и выдача ордеров на социальное жилье;
- в) учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

38. В каких нормативных правовых актах устанавливается структура департамента экономики?

- а) в Уставе муниципального образования;
- б) в положении о департаменте;
- в) в регламенте деятельности исполнительной власти;
- г) в должностных инструкциях.

39. В каких нормативных правовых актах устанавливаются функции департамента экономики?

40. В каких нормативных правовых актах устанавливается взаимодействие между структурами исполнительной власти?

- а) в Уставе муниципального образования;
- б) в положении о департаменте;
- в) в регламенте деятельности исполнительной власти;
- г) в должностных инструкциях.

41. В средней школе X наблюдается большая текучесть кадров преподавательского состава, конфликты педагогов с руководством школы. Каковы должны быть действия горono?

- а) городской отдел образования должен провести проверку в школе и расторгнуть контракт с директором, если причиной конфликтов являются личные качества последнего;
- б) если эта ситуация повторяется с разными вариациями в большинстве школ, то необходимо обратить внимание на уровень зарплат учителей и, возможно, повысить ее;
- в) необходимо муниципальную школу сделать частной.

42. В результате плохой организации на отдельных избирательных участках выборы в городской Совет оказались сорваны из-за неявки избирателей. Мэр принял решение о наказании руководителей, ответственных за выборы. Кто будет наказан?

- а) необходимо наложить административный штраф на избирателей;
- б) мэр должен наказать управляющего делами;
- в) мэр должен наказать председателя избирательной комиссии.

43. Организация Управления капитального строительства (УКС) города вызывает:

- а) рост стоимости строительства в связи с возникновением дополнительной посреднической организации;
- б) снижение стоимости строительства, осуществляемого при посредничестве УКС вследствие монополии на рынке строительных услуг;
- в) снижение качества строительства и рост затрат бюджета на содержание органов управления.

44. В летний период нагрузка на инженерные сети в городе

- а) возрастает;
- б) снижается;
- в) остается неизменной вне зависимости от времени года.

45. Перекрестное субсидирование в снабжении теплом и горячей водой жителей и предприятий города:

- а) не наблюдается, поскольку расчет стоимости тепла осуществляется на основе единого тарифа;
- б) осуществляется, поскольку для разных потребителей установлены различные цены;
- в) осуществляется, поскольку для разных жителей вследствие выплаты отдельным потребителям субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг установлены различные цены.

46. Общественный транспорт в городе:

- а) всегда является убыточной отраслью в силу объективных обстоятельств;
- б) может быть прибыльным или убыточным в зависимости от организации отрасли;
- в) всегда является прибыльным при учете внешних положительных эффектов и отмене льгот при оплате проезда.

47. При росте плотности населения на единицу городской территории финансовые показатели общественного транспорта:

- а) улучшаются;
- б) ухудшаются;
- в) остаются неизменными.

48. По итогам работы за третий квартал текущего года предприятие «Теплоснабжения» понесло большие убытки. Для изменения ситуации руководством предприятия предлагается пересмотреть общий тариф на тепло в сторону увеличения; кроме того, высказывается просьба об увеличении дотаций из городского бюджета на покрытие убытков по теплу и горячему водоснабжению населения. Следует ли принять данные предложения?

а) Данные предложения принимать следует, так как с каждым днем увеличиваются цены на нефть;

б) Нет, данные предложения принимать не следует. Так как большинство нашего населения не в состоянии оплачивать повышение тарифов, которое может вызвать социальную напряженность в городе;

в) Нет, данные предложения принимать не следует. На работе коммунальных организаций сильно сказывается сезонность, в третьем квартале отпуск тепла потребителям практически не производится, поэтому объем реализации услуг предприятия резко снижается. Это и обусловило появление убытков в третьем квартале.

49. В городе N городской управляющий, нанятый по контракту, принял решение об осуществлении процедуры банкротства крупного предприятия, являющегося должником городского бюджета. Руководство предприятия через свои политические связи добилось того, что мэром города было принято решение о расторжении контракта с менеджером. Данное решение поставлено на обсуждение в городском совете. Достаточно ли повод для расторжения контракта?

а) если контракт был заключен непосредственно с мэром, то достаточен;

б) если контракт был заключен непосредственно с советом, то достаточен;

в) нет, не достаточен. Поскольку решение городского управляющего не влечет за собой негативных социальных последствий, но приводит всего лишь к смене неэффективного руководства предприятием.

50. Какие органы местного самоуправления и взаимоотношения между ними Вы знаете?

51. Каковы задачи органов местного самоуправления?

52. Какие основания классификации органов местного самоуправления Вы знаете?

53. Дайте определения функциям муниципального управления.

54. Какие классификации функций муниципального управления Вы знаете?

55. Перечислите принципы построения органов местного самоуправления.

56. Дайте понятие «агломерация».

57. Сочетание принципов проектирования организационных структур и принципов управления крупным городом (агломерацией).

58. Перечислите типы управления агломерацией.

59. Что такое ассоциативное или координационное управление?

а) муниципальные образования создают ассоциацию, от имени которой можно обращаться к центральной власти;

б) органы власти поселений и местных структур власти главного города с помощью созданной ими ассоциации решают общие проблемы агломерации;

в) в правоотношениях ассоциации субъектов за главным городом государство законодательно закрепляет ряд приоритетов в решении общих проблем и механизмах управления агломерацией.

60. Приведите примеры того, как реализуется функции учета в отраслях городского хозяйства.

61. Какие объекты социальной сферы муниципального образования подлежат учету?

а) школы, детские дошкольные учреждения, муниципальные предприятия, договоры с немунципальными школами, детскими дошкольными учреждениями;

б) школы, детские дошкольные учреждения, больницы, клубы, спортивные секции;

в) школы, детские дошкольные учреждения, договоры с немунципальными школами, детскими дошкольными учреждениями, земельные участки, помещения муниципальной собственности.

62. Какие объекты экономической сферы муниципального образования подлежат учету?

- а) договоры с предприятиями муниципального образования, земельные участки, муниципальный нежилой фонд;
- б) договоры с предприятиями муниципального образования, земельные участки, муниципальные жилой и нежилой фонд;
- в) школы, детские дошкольные учреждения, договоры с немунципальными школами, детскими дошкольными учреждениями, земельные участки, помещения муниципальной собственности.

63. Приведите примеры того, как реализуется функции планирования в отраслях городского хозяйства.

64. Какие мероприятия планируются на краткосрочный период?

- а) формирование сметы затрат муниципальных учреждений и департаментов;
- б) ремонт школ к 1 сентября;
- в) модернизация жилищно-коммунального хозяйства.

65. Приведите примеры того, как реализуется функция прогнозирования.

66. Какие основные типы организационных структур местных администраций Вы знаете?

- а) линейно-функциональный и программно-целевой типы;
- б) дивизиональный тип;
- в) матричный тип;
- г) линейный, матричный и дивизиональный типы.

67. Что является отличительной чертой линейно-функционального типа организационной структуры местной администрации?

- а) высвобождение линейных менеджеров от части задач, решаемых функциональными руководителями;
- б) учет территориальных и отраслевых интересов, равновесие, компромисс между ними;
- в) более глубокая проработка решений по функциональным направлениям.

68. Что является отличительной чертой программно-целевого типа организационной структуры местной администрации?

69. Перечислите принципы организации муниципального контроля.

а) принципы законности, плановости, полноты и достоверности информации о контрольных объектах, целевого использования финансовых средств, эффективности контрольной деятельности и демократического централизма;

б) принципы законности, демократического централизма, полноты и достоверности информации о контрольных объектах, целевого использования финансовых средств, эффективности контрольной деятельности и гласности;

в) принципы законности, плановости, полноты и достоверности информации о контрольных объектах, целевого использования финансовых средств, эффективности контрольной деятельности и гласности.

70. Разъясните принцип плановости муниципального контроля.

а) это обеспечение последовательности и взвешенности решений; орган муниципального управления не имеет права рисковать и обязан достигать результатов в строгом соответствии с принятыми задачами и выделенными для их реализации ресурсами;

б) это обеспечение публичного характера принимаемых на территории муниципального образования решений, информированность широкой общественности о работе муниципальных органов власти, общественной жизни на территории;

в) это закладка в режим контрольной деятельности механизма, позволяющего отслеживать и замерять процесс и результаты контрольной деятельности, оптимизировать режим совершенствования контролируемого объекта.

71. Разъясните принцип эффективности контрольной деятельности.

72. Разъясните принцип полноты и достоверности информации о контрольных объектах.

73. Дайте определение стимулирующей функции контроля на территории муниципального образования.

а) это поддержание бюджетной и налоговой дисциплины физическими и юридическими лицами, чья производственная деятельность протекает на территории муниципалитета – плательщиками местных налогов и сборов;

б) это предоставление благоприятных условий и льгот тем предприятиям, деятельность которых является полезной для муниципалитета и находится в русле приоритетных задач развития территории;

в) это разработка средств административного влияния и запретительных мер в отношении субъектов, чья деятельность наносит ущерб населению, проживающему на территории этого муниципального образования.

74. Дайте определение фискальной функции контроля на территории муниципального образования.

75. Дайте определение санкционной функции контроля на территории муниципального образования.

76. Что понимают под внутрифирменным (организационным) контролем?

а) регулирование деятельности служащих, оценка исполнения ими своих обязанностей и корректировка вверенных им функций;

б) обеспечение исполнения целей и задач местным административным аппаратом в целом на основе соблюдения контрольных нормативов состояния и функционирования объекта управления;

в) строгое соблюдение законности и плановости.

77. Что понимают под текущим (производственным) контролем?

78. Каков механизм организации внутрифирменного контроля?

а) это формирование благоприятных условий для развития представляющих основные социально-экономические сферы субъектов, взаимодействие с которыми способствует восполнению доходной базы муниципального образования, а также для эффективного размещения производительных сил в регионе;

б) это тщательно разработанная система должностных инструкций и аттестации;

в) это обеспечение публичного характера принимаемых на территории муниципального образования решений, информированность широкой общественности о работе муниципальных органов власти, общественной жизни на территории.

79. Каков механизм организации текущего (производственного) контроля?

3. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Задание 1

Данное задание выполняется индивидуально каждым студентом.

Задание выполняется в несколько этапов.

Этап 1. Ознакомиться со структурой исполнительной власти (местной администрации) городского округа «г. Томск» (можно при наличии всей необходимой информации взять другое муниципальное образование).

Для ознакомления использовать устав муниципального образования, положения о департаментах, комитетах, отделах местной администрации, должностные инструкции.

Результатом выполнения 1 этапа будет определение типа организационной структуры. Для определения типа организационной структуры необходимо использовать знания и терминологию теории организации.

Этап 2. Разработать структуру подчиненности главе местной администрации (главе муниципального образования) 1 уровня для города Томска (заместителей главы местной администрации и руководителей департаментов, находящихся в непосредственном подчинении у главы местной администрации – высших должностных лиц муниципального образования).

Разработать перечень основных функций высших должностных лиц муниципального образования. Результаты работы занести в нижеследующую таблицу.

Таблица 1 – Функции высших должностных лиц муниципального образования

Наименование высшего должностного лица муниципального образования	Перечень основных функций высшего должностного лица муниципального образования

Задание 2

Для одной из сфер деятельности муниципального образования разработать систему управления. Такими сферами могут быть следующие:

экономика муниципального образования;
финансы муниципального образования;
сфера образования муниципального образования;
сфера здравоохранения в муниципальном образовании;
социальная защита в муниципальном образовании;
сфера жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования;
дорожное строительство и благоустройство в муниципальном образовании;
молодежная политика в муниципальном образовании;
градостроительная сфера;
культурно-просветительская деятельность в муниципальном образовании;
транспорт в муниципальном образовании;
управление муниципальной собственностью и т. д.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РФ // Гарант СПС
2. Федеральный закон № 131 – ФЗ от 12.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Гарант СПС
3. Федеральный закон от 12.06.2002 г. «Об общих гарантиях избирательных прав и права участия в референдуме граждан Российской Федерации» // Гарант СПС
4. Прудников А. Н. Муниципальное право России: курс лекций: учебное пособие для вузов / А. С. Прудников, В. В. Еремян, А. М. Лимонов.- М.: Книжный мир, 2005
5. Кудряшова Л. В. Муниципальное управление: курс лекций. – Томск, ТМЦ ДО, 2010.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. – М: Юристь, 2011
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Принят ГД РФ и одобрен СФ РФ 17.07.98. // Гарант СПС
8. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть I и II. // Гарант СПС
9. Федеральный закон № 25-ФЗ от 2 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями // Гарант СПС

10. Федеральный закон № 174-ФЗ от 3 ноября 2006 г. «Об автономных учреждениях» с изменениями и дополнениями // Гарант СПС
11. Нормативные правовые акты Томской области // Гарант СПС
12. Нормативные правовые акты г. Томска // Гарант СПС