

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
**ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ
(ТУСУР)**

Кафедра автоматизации обработки информации (АОИ)

УТВЕРЖДАЮ

Зав. каф. АОИ, профессор
_____ Ю.П. Ехлаков
" ____ " _____ 2013 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
К ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ
И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ
по дисциплине
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

для студентов направления 081100.62
«Государственное и муниципальное управление»

Разработчик:
ст. преп. каф. АОИ
_____ Л.В.Кудряшова

Томск – 2013

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	3
2. Содержание практических занятий	4
3. Самостоятельная работа	36
Рекомендуемая литература	37

1. ВВЕДЕНИЕ

Практическая работа по дисциплине «Муниципальное право» предполагает следующий порядок проведения занятий:

– обсуждение вопросов по теме практического занятия в форме семинара;

– выполнение заданий из списка заданий, описанных в разделах с названием «Задания к практическим занятиям».

По окончании изучения темы предусмотрена контрольная работа по одной или нескольким темам. Контрольная работа включает письменные ответы на вопросы, перечисленные в разделах с наименованием «Вопросы для контрольной проверки знаний студентов».

С помощью практических занятий студенты должны получить навыки в применении законодательства о местном самоуправлении к конкретным ситуациям.

Целью изучения общепрофессиональной дисциплины «Муниципальное право» является освоение правовых методов управления региональными социально-экономическими системами.

Задачи изучения дисциплины «Муниципальное право» следующие:

1. Изучение прав и способов защиты местного самоуправления на основе федерального и регионального законодательства по вопросам местного самоуправления.

2. Освоение правовых методов регулирования отношений в процессе управления муниципалитетами.

3. Получение навыков нормо- и законотворческой деятельности в сфере местного самоуправления.

Связь дисциплины с другими учебными дисциплинами. Изучение данной дисциплины базируется на дисциплинах «Основы права», «Конституционное право», «Административное право», «Гражданское право».

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

2.1. ВВЕДЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

1. Понятие и предмет муниципального права.
 - а) Определение местного самоуправления.
 - б) Определение общины (коммуны).
 - в) Развернутое определение и четыре признака местного сообщества.
 - г) Определение муниципального образования.
 - д) Определение муниципального права.
 - е) Предмет муниципального права.
2. Муниципальное право – комплексная отрасль права.
3. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
4. Муниципально-правовые нормы.
5. Муниципально-правовые институты.
6. Научная дисциплина муниципального права.
7. Субъекты муниципально-правовых отношений.
8. Методы муниципального права
 - а) Императивный метод.
 - б) Диспозитивный метод.
 - в) Метод запрета.
 - г) Метод гарантий.
9. Основные различия местного самоуправления и государственной власти.

Задания к практическим занятиям

Задание 1

Жители села, в котором традиционно жили казаки, желают реорганизовать муниципальные структуры на казачий лад. Куда им следует обратиться для решения этого вопроса?

- В Москву.
- В областной (краевой) центр.
- Действовать как-то иначе.

Задание 2

В соответствии с каким документом Европейская Хартия о местном самоуправлении приобрела юридическую силу на территории Российской Федерации? Выберите правильный вариант ответа:

- Уголовным кодексом;
- Конституцией Российской Федерации;
- программой политической партии, имеющей большинство в Государственной Думе;
- Федеральным законом «О ратификации Европейской Хартии местного самоуправления»

Задание 3

Что следует предпринять в том случае, если закон субъекта Федерации о местном самоуправлении противоречит федеральному закону? Из трех вариантов ответа нужно выбрать верный:

- внести поправки в федеральный закон;
- внести поправки в закон субъекта Федерации;
- обратиться с запросом в Конституционный Суд.

Задание 4

Главой муниципального образования был избран населением директор птицефабрики Петров. По решению представительного Совета, сформированного из числа представителей сельских поселений территории, на него были возложены функции главы сельской администрации. Продолжая совмещать должность директора и обязанности главы сельской администрации, Петров самостоятельно разработал и утвердил схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями структурных подразделений сельской администрации были назначены руководители аналогичных производственных служб предприятия, считая такой порядок наиболее удобным и целесообразным в сложившихся социально-экономических условиях развития муниципального образования. Однако прокурор района опротестовал данное постановление главы сельской администрации.

Проанализируйте ситуацию. Допускает ли действующее законодательство подобную организационную структуру управления делами местного значения?

Задание 5

Глава муниципального образования района своими постановлениями назначил первого заместителя главы районной администрации и начальника райфинотдела. Позднее на заседании районного Собрания представителей постановление главы муниципального образования было оспорено ввиду того, что вопросы, связанные с утверждением данных должностных лиц местной администрации, отнесены Уставом района к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления. Однако

глава муниципального образования района не согласился с выводами депутатов и обратился в суд, указав, что решением районного Собрания представителей были ограничены его права как высшего должностного лица местного самоуправления.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию.

Вопросы для контрольной проверки знаний студентов по теме «ВВЕДЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

1. Разъясните понятие «муниципальное право»:

- а) так называется совокупность правовых норм, регулирующих определенную область общественных отношений, а именно, имущественных;
- б) так именуется научная дисциплина – совокупность научных теорий и знаний, обобщающих данную область общественных отношений, практику реализации норм муниципального права;
- в) так называется учебная дисциплина;
- г) совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области местного самоуправления;
- д) совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые складываются в процессе формирования, утверждения и исполнения бюджета.

2. Основное отличие муниципального права от других отраслей права:

- а) муниципальное право – основная отрасль права;
- б) муниципальное право – комплексная отрасль права;
- в) предметом регулирования муниципально-правовых отношений являются отношения, возникающие в сфере государственного управления;
- г) предметом регулирования муниципально-правовых отношений являются отношения, возникающие в сфере межбюджетных отношений;
- д) предметом регулирования муниципально-правовых отношений являются отношения, возникающие в сфере местного самоуправления.

3. Характерным признаком муниципально-правовых отношений является то, что эти отношения складываются на территории:

- а) субъекта Федерации;
- б) муниципалитета;
- в) микрорайона;
- г) двора десятиэтажного дома;
- д) всей Российской Федерации.

4. Гражданское право является составной частью муниципального права

- а) нет;
- б) да;
- в) входит как составная часть в конституционное право.

5. В толковом словаре Ожегова *семантическое* понятие самоуправления приводится в двух видах:

- а) как право на внутреннее управление местными силами;
- б) как право решать дела внутреннего управления по собственным законам в пределах национально-территориальной единицы, автономии;
- в) как право решать часть государственных дел.

6. Императивный метод правового регулирования – это:

- а) совокупность различных способов регулирования, среди которых преобладает дозволение;
- б) совокупность различных способов регулирования, среди которых преобладает предписание;
- в) под императивным методом правового регулирования понимается вся совокупность приемов, средств, способов, с помощью которых данная отрасль права воздействует на регулируемые общественные отношения.

7. Диспозитивный метод правового регулирования – это:

- а) совокупность различных способов регулирования, среди которых преобладает дозволение;
- б) совокупность различных способов регулирования, среди которых преобладает предписание;
- в) регулирование с помощью договора.

8. Метод запрета – это:

- а) совокупность различных способов регулирования, среди которых преобладает дозволение;
- б) совокупность различных способов регулирования, среди которых преобладает предписание;
- в) это предписание, в котором обязательно присутствуют слова «не допускается», «запрещается»;
- г) регулирование с помощью договора.

9. Местное самоуправление – это:

- а) местное самоуправление представляет собой целостную систему общественных отношений, связанных с территориальной самоорганизаци-

ей населения, самостоятельно решающего вопросы местного значения, вопросы устройства и функционирования местной (муниципальной) власти;

б) область гражданской самостоятельности и общественной активности населения;

в) специфический уровень власти, организационные формы осуществления которой определяются населением муниципального образования самостоятельно на основе федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации.

10. Что такое правовой институт?

а) совокупность муниципально-правовых норм, регулирующих определенный круг взаимосвязанных общественных отношений, которые образуют в рамках предмета муниципального права самостоятельную, обособленную группу;

б) служба судебных приставов;

в) институт муниципальной собственности.

11. Вопросы управления и распоряжения муниципальной собственностью относятся к вопросам, регулируемым муниципальным правом и гражданским правом одновременно?

а) нет;

б) только гражданским правом;

в) да.

12. Вопросы управления и распоряжения муниципальной собственностью относятся к вопросам, регулируемым земельным и муниципальным правом одновременно?

а) да;

б) нет;

в) только земельным правом.

13. Вопросы благоустройства территории регулируются муниципальным правом и

а) финансовым правом;

б) семейным правом;

в) государственным правом;

г) административным правом;

д) экологическим правом.

2.2 ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

1. Самоуправление за пределами России: исторический экскурс
 - а) Самоуправление в Древней Греции и Древнем Риме
 - б) Становление европейского города. Средневековое городское право.
 - в) Идея общественного контроля над государственной властью в период Реформации.

2. Основные теории местного самоуправления.
 - а) Теория свободной общины
 - б) Общественно-хозяйственная теория самоуправления
 - в) Государственная теория самоуправления
 - г) Современные теории местного самоуправления (Теория дуализма муниципального управления; теория социального обслуживания; социал-реформистская муниципальная концепция)

3. Муниципальные системы в мировой практике
 - а) Основные черты англосаксонской (островной) модели местного самоуправления;
 - б) Основные черты французской (континентальной) модели местного самоуправления;
 - в) Местное самоуправление в Германии

4. Определение гражданского общества
5. Условия формирования гражданского общества
6. Соотношение понятий «гражданское общество», «демократия», «местное самоуправление»
7. Процесс становления гражданского общества в Западной и Восточной Европе.
8. Становление гражданского общества в России.
9. Основные показатели степени сформированности (зрелости) гражданского общества.

Задания к практическим занятиям

Задание 1

Какие из перечисленных ниже институтов – профсоюзы, церковь, средства массовой информации, милиция, спортивные клубы, городская

дума – имеют, по вашему мнению, отношение к понятию «гражданское общество»?

Задание 2

В чем принципиальное отличие общественных организаций в тоталитарном и демократическом обществе?

Задание 3

Известно, что создатели Конституции Соединенных Штатов - одной из первых демократических конституций – самым опасным видом тирании считали тиранию большинства. Они полагали, что этот вид тирании наиболее страшен, поскольку его очень трудно распознать и устранить.

Как вы понимаете это суждение? Каким образом можно предотвратить превращение демократии в «тиранию большинства»?

Задание 4

Почему для эффективного самоуправления столь важно наличие независимой судебной системы?

Задание 5

Почему правовая защита частной собственности является одним из ключевых элементов демократии?

Задание 6

Прокомментируйте нижеследующий фрагмент из работы американского Роберта Патнэма «Чтобы демократия сработала»:

«Никакое земное общество не в состоянии игнорировать мощные импульсы частной инициативы. Но члены гражданского общества и не должны быть альтруистами. Вместе с тем граждане обязаны обеспечивать то, что Токвиль называл «правильно понимаемым интересом», то есть вписывать свои потребности в контекст общественных нужд. Иными словами, «просвещенный частный интерес» должен брать верх над интересом «многолическим» - частное дело живо лишь общим делом».

Задание 7

7.1. Заполните и прокомментируйте нижеследующую таблицу:

Таблица 1 – Модели местного самоуправления

Признаки	Англосаксонская модель	Французская модель
1. Механизм создания представительных органов		

2. Взаимоотношения между центральной властью и местным самоуправлением 3. Взаимоотношения с вышестоящими и нижестоящими органами 4. Участие в выборах центральной власти 5. В пределах полномочий (inter vires)		
--	--	--

7.2. Имея в виду опыт Великобритании и США, подумайте, случайно ли примерами наиболее успешной реализации англосаксонской модели оказались островные или изолированные от прочего «цивилизованного мира» территории? И какие факторы, в свою очередь, способствовали иному пути развития континентальной Европы?

7.3. Используя таблицу 1, а также Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», попытайтесь выяснить, какая из двух рассмотренных моделей местного самоуправления наиболее сочетается с национальными особенностями и историческим опытом России. Аргументируйте свою точку зрения статьями вышеназванного Федерального закона, рассматривая каждый признак в отдельности. Сделайте общий вывод.

**Вопросы для контрольной проверки знаний студентов
по темам «ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ» и «ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО»**

1. Объясните, как соотносятся между собой гражданское общество и принцип равенства?

2. Какой вклад древнегреческий полис и древнеримская культура внесли в становление современных политических идей?

3. Как появилось и что означало понятие «муниципий»?

4. Какую роль в античном самоуправлении играли негосударственные формы общественной жизни?

5. Каковы особенности самоуправления в средневековом городе?

6. Почему цехи сначала способствовали росту гражданственности и свободолюбия, а к концу средневековья превратились в тормоз экономического и политического развития?

7. Каким образом самоуправленческое наследие средневековья было усвоено Новым временем?

8. Как вы считаете, почему отмена крепостного права в России и земская реформа практически совпали по времени?

9. Может ли в условиях тоталитарного режима существовать полноценное местное самоуправление?

10. Какая из двух рассмотренных моделей местного самоуправления (французская или англосаксонская) сформировалась раньше?

11. Как вы считаете, какая система местного самоуправления - французская или англосаксонская – более вписывается в контекст русской культуры?

12. Возможен ли, на ваш взгляд, перенос той или иной модели местного самоуправления (французской или англосаксонской) из одной страны в другую?

13. Почему стирание граней между французской и англосаксонской моделями началось именно во второй половине XX в.?

14. Как этническое разнообразие страны сказывается на муниципальных началах, принятых в той или иной стране?

2.3 МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ НАРОДОВЛАСТИЯ

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя.

2. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

3. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении.

4. Европейская хартия о местном самоуправлении.

5. Понятие принципов муниципального права.

6. Основные принципы местного самоуправления.

7. Понятие функций местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о функциях местного самоуправления.

8. Функция обеспечения участия населения в решении вопросов местного значения.

9. Функция управления муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления.

10. Функция обеспечения комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

11. Функция удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.

12. Функция охраны общественного порядка.

13. Функция защиты интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

14. Прокурорский надзор в муниципальном образовании.

Задания к практическим занятиямЗадание 4

В соответствии с каким документом Европейская Хартия о местном самоуправлении приобрела юридическую силу на территории Российской Федерации? Выберите правильный вариант ответа:

- Уголовным кодексом;
- Конституцией Российской Федерации;
- программой политической партии, имеющей большинство в Государственной Думе;
- Федеральным законом «О ратификации Европейской хартии о местном самоуправлении».

Задание 5

Что следует предпринять в том случае, если закон субъекта Федерации о местном самоуправлении противоречит федеральному закону? Из трех вариантов ответа нужно выбрать верный:

- Внести поправки в федеральный закон;
- Внести поправки в закон субъекта Федерации;
- Обратиться с запросом в Конституционный Суд.

Задание 6

Согласно российской Конституции, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Означает ли это, что:

- В отношении муниципальных властей некоторые российские законы не действуют;
- Глава администрации области не имеет права давать указания сельскому старосте;
- Государственные структуры не вправе привлекать органы местного самоуправления для решения общегосударственных задач;
- Органы местного самоуправления самостоятельно определяют территориальные границы своей деятельности?

**Вопросы для контрольной проверки знаний студентов
по теме «МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ НАРОДОВЛАСТЯ»**

1. Что называют функциями права?

а) функциями отрасли права называются те специальные задачи, которые решаются данной отраслью права в общей системе права;

б) это закрепляемые нормами права за субъектами права (например, за населением) *права и обязанности*, необходимые для реализации задач и функций права;

в) это операции, которые производятся субъектами права.

2. Функция обеспечения участия населения в решении вопросов местного значения является

а) государственной;

б) местного самоуправления;

в) конституционной.

3. Функция охраны общественного порядка является

а) государственной;

б) местного самоуправления;

в) как государственной, так и местного самоуправления.

4. Функция управления муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного самоуправления является

а) государственной;

б) финансовой;

в) местного самоуправления.

5. Функция обеспечения комплексного развития территории муниципального образования является

а) государственной;

б) местного самоуправления;

в) субъектов Федерации;

6. Согласно какому закону органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти?

а) Уставу Москвы;

б) Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в) Конституции РФ.

7. Функция обеспечения удовлетворения потребностей населения в социально-бытовых услугах является

а) общегосударственной задачей;

б) задачей местного самоуправления;

в) общегосударственной задачей и задачей местного самоуправления одновременно.

8. Функция развития фундаментальной науки является

а) общегосударственной задачей и задачей местного самоуправления одновременно;

б) задачей местного самоуправления;

в) задачей государства.

9. Функция защиты интересов и прав местного самоуправления является, в первую очередь,

а) задачей местного самоуправления;

б) задачей государства;

в) задачей гражданского общества.

2.4 ФОРМЫ ПРЯМОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАН И ДРУГИЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о формах участия населения в осуществлении местного самоуправления.

2. Муниципальный референдум. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство о муниципальном референдуме.

3. Муниципальные выборы. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство о муниципальных выборах.

4. Сход граждан. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство о сходе граждан.

5. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство о данной форме.

6. Правотворческая инициатива граждан. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство о правотворческой инициативе граждан.

7. Территориальное общественное самоуправление. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство о территориальном общественном самоуправлении.

8. Публичные слушания. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство о публичных слушаниях.

9.Собрание граждан. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство о собрании граждан.

10.Конференция граждан (собрание делегатов). Федеральное, региональное и муниципальное законодательство о конференции граждан.

11.Опрос граждан. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство об опросе граждан.

12.Обращения граждан в органы местного самоуправления. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство об обращениях граждан в органы местного самоуправления.

13.Ассоциации и союзы муниципальных образований.

Задания к практическим занятиям

Задание 1

Может ли общество быть основано только на прямой демократии? В случае положительного ответа попытайтесь описать его характеристики.

Задание 2

В городе Н. проводились выборы в представительные органы местного самоуправления. На семь депутатских мандатов четыре политические партии и пять групп избирателей выдвинули девять кандидатов. Избранными оказались семь претендентов, получивших соответственно 29, 21, 15, 14, 8, 6, 5 процентов голосов. Неизбранными остались два претендента, получивших по 1 проценту.

Определите, какая избирательная система используется в данном муниципальном образовании.

Задание 3

Имеют ли право федеральные власти вмешиваться в проведение местных выборов? Если «да», то в каких случаях и каким образом? (Ответ проиллюстрировать цитатами из Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Задание 4

Вы недовольны тем, что муниципальная парикмахерская в вашем районе закрывается слишком рано, когда большинство жителей еще не вернулись с работы. Свое недовольство вы, а также поддерживавшая вас группа соседей выразила в документе, направленном главе районной администрации.

Подумайте, к какой категории относится подготовленный вами документ – предложение, заявление или жалоба? (Ответ проиллюстрировать цитатами из Федерального закона или закона субъекта Федерации об обращениях граждан в органы местного самоуправления)

Задание 5

В Алтайском крае с 1996 по 1998 год избирателями были отозваны 15 депутатов представительных органов и прочих выборных лиц местного самоуправления.

Как, по вашему мнению, следует относиться к праву отзыва выборных лиц – хорошо это или плохо?

**Вопросы для контрольной проверки знаний студентов
по теме «ФОРМЫ ПРЯМОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАН И
ДРУГИЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

1. Кто является инициатором муниципального референдума в Российской Федерации?

2. Сколько подписей должно быть собрано в поддержку инициативы граждан по поводу проведения муниципального референдума?

3. Какими федеральными, региональными и муниципальными нормативно-правовыми актами регулируется процесс муниципальных выборов?

4. Какой орган власти устанавливает виды избирательных систем, по которым проводятся муниципальные выборы?

5. Кто является инициатором голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Российской Федерации?

6. Что является основанием для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Российской Федерации?

7. Какой орган устанавливает порядок изменения границ муниципального образования?

8. В каких случаях проводится сход граждан в Российской Федерации?

9. Сколько подписей должно быть собрано для проведения правотворческой инициативы граждан?

10. Дайте определение территориальному общественному самоуправлению.

11. Перечислите исключительные полномочия собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление.

12. В пределах каких территорий осуществляется территориальное общественное самоуправление?

13. Какие вопросы выносятся на публичные слушания?

14. В каких случаях проводятся собрания граждан?

15. В чем принципиальное отличие собрания граждан от схода граждан (по Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»)?

17. В каких случаях проводится конференция граждан?

18. В чем принципиальное отличие собрания граждан от конференции граждан (по Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»)?

19. С какой целью проводится опрос граждан?

20. Результаты опроса граждан носят обязательный или рекомендательный характер?

21. В какие сроки должностные лица местного самоуправления в Российской Федерации обязаны дать письменный ответ на обращение гражданина (граждан) в органы местного самоуправления?

22. Что такое политическое представительство в муниципальных органах?

2.5 ПРАВОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
2. Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
3. Конституции, уставы и законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.
4. Устав муниципального образования.

Задания к практическим занятиям

Задание 1

Подумайте:

Почему устав муниципального образования можно уподобить в миниатюре конституции государства?

Какие вопросы в обязательном порядке находят свое отражение в уставе?

Для чего нужна государственная регистрация уставов муниципальных образований?

Задание 2

В чем заключается необходимость дополнения устава муниципального образования иными нормативными актами?

Задание 3

Выберите правильные варианты завершения следующей фразы: «Устав муниципального образования:

- разрабатывается администрацией губернатора;
- разрабатывается органом местного самоуправления самостоятельно;
- разрабатывается депутатами, представляющими данную территорию в Государственной Думе, и их помощниками;
- подлежит государственной регистрации на основании решения органов местного самоуправления данной территории;
- подлежит государственной регистрации в обязательном порядке;
- подлежит регистрации у частного нотариуса;
- вступает в силу после уплаты специального сбора;
- вступает в силу после подачи на регистрацию;
- вступает в силу после официального опубликования».

Задание 4

Найти с помощью справочно-правовой системы гарант Федеральный закон «О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований в РФ» и смоделировать с помощью SADT – технологии процесс государственной регистрации уставов муниципальных образований.

Вопросы для контрольной проверки знаний студентов по теме «ПРАВОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

1. Какое место занимает Конституция РФ в правовой основе местного самоуправления?
2. Какой закон устанавливает полномочия государственной власти в сфере местного самоуправления?
3. Перечислите полномочия Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
4. Перечислите полномочия субъектов Федерации в сфере местного самоуправления.
5. Государственные органы субъектов Федерации принимают уставы муниципальных образований?
 - а) да;
 - б) нет;
 - в) управление юстиции региона;
 - г) представительный орган местного самоуправления.
6. Государственные органы субъектов Федерации разрабатывают методические рекомендации по написанию устава муниципального образования?
 - а) только правительство РФ;
 - б) да;

в) нет.

7. Государственные органы субъектов Федерации устанавливают порядок регистрации уставов муниципальных образований?

а) только правительство РФ;

б) нет;

в) да;

г) представительный орган региона.

8. Государственные органы субъектов Федерации формируют структуру органов местного самоуправления?

а) нет;

б) только правительство РФ;

в) да;

г) представительный орган региона.

9. Государственные органы субъектов Федерации разрабатывают методические рекомендации по формированию структуры органов местного самоуправления?

а) только губернатор;

б) да;

в) нет;

г) исполнительный орган местного самоуправления;

д) представительный орган местного самоуправления.

10. Органы местного самоуправления занимаются разграничением государственной собственности на федеральную, региональную и муниципальную?

а) да.

б) только правительство РФ;

в) Федеральное собрание РФ;

г) представительный орган региона.

11. Органы местного самоуправления занимаются передачей объектов государственной собственности муниципальным образованиям?

а) да;

б) нет;

в) только правительство РФ;

г) Федеральное собрание РФ;

д) только представительный орган региона.

12. Органы местного самоуправления устанавливают местные налоги и сборы?

а) да;

б) нет;

в) только правительство РФ;

г) Федеральное собрание РФ;

д) выбирают из перечня, установленного Федеральным собранием РФ.

13. Органы местного самоуправления занимаются разграничением права собственности на землю и другие природные ресурсы?

- а) да;
- б) нет;
- в) только правительство РФ;
- г) только Федеральное собрание РФ.

14. Государственные органы субъектов Федерации формируют бюджет муниципального образования?

- а) да;
- б) нет;
- в) только дотационную часть.

15. Органы местного самоуправления занимаются разграничением налоговых поступлений по федеральным налогам в местный бюджет?

- а) да;
- б) нет;
- в) только Федеральное казначейство;
- г) Федеральное собрание и региональная представительная власть вместе.

16. Органы местного самоуправления занимаются установлением перечня и порядка введения местных налогов и сборов?

- а) да;
- б) нет;
- в) только Федеральное казначейство;
- г) Федеральное собрание и региональная представительная власть вместе.

17. Органы местного самоуправления занимаются бюджетным регулированием в сфере местного самоуправления?

- а) да;
- б) нет;
- в) только Федеральное казначейство;
- г) Федеральное собрание и региональная представительная власть вместе.

18. Органы местного самоуправления занимаются установлением государственных социальных стандартов и социальных нормативов?

- а) да;
- б) нет;
- в) только Федеральное казначейство;
- г) Федеральное собрание и региональная представительная власть вместе.

19. Органы местного самоуправления занимаются законодательным установлением нормативов минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований?

- а) да;
- б) нет;
- в) только региональная представительная власть.

20. Государственные органы осуществляют контроль за реализацией отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления?

- а) только госорганы субъекта Федерации;
- б) нет;
- в) да.

21. Органы местного самоуправления устанавливают порядок регистрации Уставов муниципальных образований?

- а) да;
- б) представительный орган субъекта Федерации;
- в) нет.

22. Органы государственной власти устанавливают порядок образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований?

- а) да;
- б) нет;
- в) представительный орган субъекта Федерации.

23. Имеют ли право органы государственной власти и органы местного самоуправления заключать между собой договоры?

- а) нет;
- б) только с разрешения Правительства РФ;
- в) да.

24. Представительные органы местного самоуправления лишены права законодательной инициативы в региональном представительном органе?

- а) только через губернатора;
- б) да;
- в) нет.

25. Что должен содержать устав муниципального образования?

26. Каков статус устава муниципального образования по отношению к другим муниципальным правовым актам?

27. Что такое «совместное ведение» применительно к местному самоуправлению?

28. Какие нормы действуют в случае противоречия между федеральными законами и законами субъекта Федерации?

29. Могут ли муниципальные образования защищать свои права в суде?

30. Для чего нужны законы о местном самоуправлении в субъектах Российской Федерации, если уже есть соответствующие федеральные законы?

2.6 ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
2. Понятие модели территориальной организации местного самоуправления.
3. Административно-территориальная модель организации местного самоуправления.
4. Территориальная (районная) модель организации местного самоуправления.
5. Поселенческая (волостная) модель организации местного самоуправления.
6. Двухуровневая модель организации местного самоуправления.
7. Территориальное общественное самоуправление – форма территориальной организации местного самоуправления.
8. Типы муниципальных образований в Российской Федерации (сельское и городское поселения, городской округ, муниципальный район, внутригородская территория городов федерального значения).

Задания к практическим занятиям

Задание 1

Перечислите признаки муниципального образования и объясните, к какой группе можно отнести муниципальное образование, в котором вы живете.

Задание 2

Принимая устав, сессия городского совета народных депутатов внесла в этот документ пункт о том, что город выходит из состава N-ской области и является городом федерального значения.

Дайте свои комментарии и объясните, на каком основании уставу будет отказано в регистрации?

Задание 3

Прочитайте Европейскую Декларацию прав городов, предлагаемую ниже, и сравните ее с Европейской Хартией о местном самоуправлении.

«ЕВРОПЕЙСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ГОРОДОВ 1992 г.

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что осуществление следующих прав должно опираться на солидарность и ответственность граждан, означающее принятие на себя равных обязанностей, граждане европейских городов имеют право на:

1. БЕЗОПАСНОСТЬ – на безопасный город, свободный, насколько это возможно, от преступности, правонарушений и насилия;

2. НЕЗАГРЯЗНЕННУЮ И ЗДОРОВУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ – на окружающую среду, свободную от загрязнения атмосферы, воды и земли и на охрану природы и природных ресурсов;

3. РАБОТУ – на достаточные возможности получения работы; на долю в экономическом развитии и достижение этим личной финансовой самостоятельности;

4. ЖИЛЬЕ – на достаточное предложение и выбор доступного по цене и здорового жилья, обеспечивающего личную жизнь и спокойствие;

5. СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ – беспрепятственную свободу передвижения и свободу поездок; на гармоничный баланс между всеми пользующимися улицами – общественным транспортом, частными автомобилями, пешеходами и велосипедами;

6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ – на окружающую среду и учреждения, способствующие поддержанию физического и психологического здоровья;

7. СПОРТ И ДОСУГ – на доступ всех лиц, независимо от возраста, способностей и дохода, к широкому кругу культурных и творческих видов деятельности и занятий и участие в них;

8. КУЛЬТУРУ – на доступ к широкому кругу культурных и творческих видов деятельности и занятий и участия в них;

9. ИНТЕГРАЦИЮ МНОГИХ КУЛЬТУР – мирное сосуществование различных культурных, этнических и религиозных общин;

10. КАЧЕСТВЕННУЮ АРХИТЕКТУРУ И СРЕДУ – на приятный внешний облик города, создаваемый путем качественной современной архитектуры и сохранения, а также профессиональной реставрации исторических сооружений;

11. СОГЛАСОВАНИЕ ФУНКЦИЙ – наиболее тесную взаимосвязь жизни, работы, отдыха и социальной активности;

12. УЧАСТИЕ в плюралистических демократических структурах и городском управлении, в сотрудничестве между различными на основе subsidiarity, информации и свободы от чрезмерного регулирования;

13. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ – обязанность местных органов власти решительным и просвещенным образом добиваться, прямо или косвенно, экономического роста;

14. НЕПРЕРЫВНОЕ РАЗВИТИЕ – стремление местных властей достичь равновесия между экономическим развитием и охраной окружающей среды;

15.УСЛУГИ И ТОВАРЫ – на широкий ассортимент доступных качественных услуг и товаров, предоставляемых местными органами власти, частным сектором или создаваемыми ими совместными предприятиями;

16.ПРИРОДНЫЕ И ЕСТЕСТВЕННЫЕ РЕСУРСЫ – на управление и использование местных ресурсов и полезных ископаемых местными органами власти рациональным, бережным, эффективным и справедливым образом в пользу всех граждан;

17.РАЗВИТИЕ ЛИЧНОСТИ – на условия жизни в городе, способствующие достижению личного благополучия, социального, культурного, нравственного и духовного развития личности;

18.МЕЖГОРОДСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, при котором граждане имеют право и поощряются на прямое участие во внешних сношениях своего города;

19.ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ И СТРУКТУРЫ, позволяющие местным органам власти находить финансовые средства, необходимые для осуществления прав, определенных в настоящей Декларации;

20.РАВНОПРАВИЕ – местные органы власти обеспечивают вышеуказанные права всем гражданам, независимо от пола, возраста, происхождения, религии, социального, экономического, политического положения, физических или психических недостатков.»

Какие выводы вы можете сделать, сопоставив эти документы?

**Вопросы для контрольной проверки знаний студентов
по теме «ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМО-
УПРАВЛЕНИЯ»**

1. Какую территорию относят к территории муниципальных образований в Российской Федерации?

2. Каковы требования к установлению границ муниципальных образований в Российской Федерации?

3. Чем отличается поселение от населенного пункта?

4. Опишите административно-территориальную модель организации местного самоуправления.

5. Опишите территориальную (районную) модель организации местного самоуправления.

6. Опишите поселенческую (волостную) модель организации местного самоуправления.

7. Опишите двухуровневую модель организации местного самоуправления.

8. Определите, какая из вышеперечисленных моделей организации местного самоуправления определена законодательством РФ.

9. Кто выступает инициатором преобразования муниципальных образований в Российской Федерации?

10. Каковы критерии отличия городских населенных пунктов от сельских?

11. Может ли одно муниципальное образование подчиняться другому (Проиллюстрировать статьями Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)?

2.7 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.

2. Разделение власти в сфере местного самоуправления.

3. Система «сдержек» и «противовесов» в сфере местного самоуправления.

4. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Модели взаимоотношений исполнительной и представительной ветвей власти в муниципальном образовании (монистическая, дуалистическая, триалистическая).

5. Исключительная компетенция представительных органов местного самоуправления.

6. Модель «мэр – собрание (сход)».

7. Модель «сильный мэр – слабый совет (сильный мэр - совет)».

8. Модель «слабый мэр – сильный совет (слабый мэр - совет)».

9. Модель «сильный мэр – сильный совет».

10. Модель «совет - управляющий».

11. Модель «городская комиссия».

12. Комбинированные модели.

13. Организация работы представительных органов местного самоуправления. Контрольно-ревизионный орган (контрольно-счетная палата) при представительном органе местного самоуправления.

14. Организация работы исполнительных органов местного самоуправления.

15. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (решения, регламенты, постановления, распоряжения, приказы и др.).

16. Иерархия муниципальных правовых актов в Российской Федерации.

17. Муниципальная служба. Определение. Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации».

18. Особенности организации местного самоуправления в районе (уезде) (муниципальном районе). Федеральное законодательство о вопросах местного значения муниципального района.

19. Особенности организации местного самоуправления в сельском (городском) поселении. Федеральное законодательство о вопросах местного значения поселения.

20. Особенности организации местного самоуправления в городском округе. Федеральное законодательство о вопросах местного значения городского округа.

21. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). Федеральное законодательство о закрытых административно-территориальных образованиях.

Задания к практическим занятиям

Задание 1

К какой организационной модели местного самоуправления можно отнести описанную ниже форму организации местного самоуправления:

«При магистратной форме организации местного самоуправления исполнительная власть в общине осуществляется магистратом – коллегиальным органом. Магистрат состоит из бургомистра (председателя), заместителей бургомистра. Бургомистр в магистрате занимает положение «первого среди равных». Члены магистрата избираются представительным органом общины»:

- а) городская комиссия;
- б) мэр – собрание;
- в) сильный мэр – слабый совет (сильный мэр – совет);
- г) слабый мэр – сильный совет (слабый мэр – совет).

Задание 2

К какой организационной модели местного самоуправления можно отнести описанную ниже форму организации местного самоуправления:

«Бургомистерская форма организации местного самоуправления предполагает, что бургомистр является председателем представительного органа общины и городской управы – органа управления»?

- а) городская комиссия;
- б) мэр – собрание;
- в) сильный мэр – слабый совет (сильный мэр – совет);
- г) слабый мэр – сильный совет (слабый мэр – совет).

Задание 3

К какой организационной модели местного самоуправления можно отнести описанную ниже форму организации местного самоуправления:

«Северогерманский вариант организации местного самоуправления характеризуется тем, что в представительном органе общины председательствует бургомистр, избираемый представительным органом общины. Кроме того, избирается также городской голова (городской директор), к полномочиям которого относится решение текущих вопросов местного управления»?

- а) городская комиссия;
- б) мэр – собрание;
- в) сильный мэр – слабый совет (сильный мэр – совет);
- г) слабый мэр – сильный совет (слабый мэр – совет).

Задание 4

К какой организационной модели местного самоуправления можно отнести описанную ниже форму организации местного самоуправления:

«Особенностью организации местного самоуправления при южногерманском варианте является то, что наряду с органом представительной власти в качестве главного органа общины рассматривается также обербургомистр, который избирается гражданами. Обербургомистр отвечает за решение текущих вопросов местного управления и председательствует на заседаниях представительного органа общины.»?

- а) городская комиссия;
- б) мэр – собрание;
- в) сильный мэр – слабый совет (сильный мэр - совет);
- г) слабый мэр – сильный совет (слабый мэр - совет).

Задание 5

Определить, какие модели взаимоотношений исполнительной и представительной ветвей власти в муниципальном образовании (из перечисленных выше моделей, устоявшихся в мировой практике местного самоуправления) установлены в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Задание 6

Какие из перечисленных ниже советов относились в 30-80-е гг. XX в. к числу местных?

- районный совет;
- областной совет;
- сельский совет;
- краевой совет;

- верховный совет союзной республики;
- городской совет;
- поселковый совет;
- Верховный Совет СССР.

Задание 7

Какая из трех рассмотренных систем – «сильный мэр – совет», «слабый мэр – совет», «совет - управляющий» - представляется наиболее эффективной для вашего населенного пункта и почему? Рассмотреть ситуацию в городе Томске отдельно.

Вопросы для контрольной проверки знаний студентов по теме «ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМО- УПРАВЛЕНИЯ»

1. Как создаются представительные органы местного самоуправления?
2. Что такое организационные основы местного самоуправления?
3. Существует ли разделение власти в сфере местного самоуправления?
4. В чем заключается система «сдержек» и «противовесов» в сфере местного самоуправления?
5. Опишите монистическую модель взаимоотношений исполнительной и представительной ветвей власти в муниципальном образовании.
6. Опишите дуалистическую модель взаимоотношений исполнительной и представительной ветвей власти в муниципальном образовании.
7. Опишите триалистическую модель взаимоотношений исполнительной и представительной ветвей власти в муниципальном образовании.
8. Опишите модель «мэр – собрание (сход)».
9. Перечислите исключительную компетенцию представительных органов местного самоуправления.
10. Перечислите исключительную компетенцию схода граждан.
11. Опишите модель «сильный мэр – слабый совет (сильный мэр - совет)».
12. Опишите модель «слабый мэр – сильный совет (слабый мэр - совет)».
13. Опишите модель «сильный мэр – сильный совет».
14. Опишите модель «совет - управляющий».
15. Опишите модель «городская комиссия».
16. Опишите комбинированные модели.
17. Чем занимается контрольно-счетная палата при представительном органе местного самоуправления?
13. Как создаются исполнительные органы местного самоуправления?

14. Что определяет регламент деятельности органов местного самоуправления?

15. Существует ли иерархия муниципальных правовых актов в Российской Федерации?

16. Дайте определение муниципальной службе.

17. Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» об ограничениях, связанных с муниципальной службой.

18. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о муниципальной службе.

19. Особенности организации местного самоуправления в районе (уезде) (муниципальном районе).

20. Федеральное законодательство о вопросах местного значения муниципального района.

21. Особенности организации местного самоуправления в сельском (городском) поселении.

22. Федеральное законодательство о вопросах местного значения поселения.

23. Особенности организации местного самоуправления в городском округе.

24. Федеральное законодательство о вопросах местного значения городского округа.

25. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). Федеральное законодательство о закрытых административно-территориальных образованиях.

2.8 ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении о необходимых экономических и финансовых условиях для развития местного самоуправления, организуемых государством.

3. Конституция РФ, федеральные законы (ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Бюджетный кодекс РФ») о финансово-экономических основах местного самоуправления.

а) Содействие органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Федерации развитию финансово-экономических основ местного самоуправления.

б) Правоприменительная практика финансово-экономических основ местного самоуправления.

в) Проблемы использования финансово-экономического законодательства местного самоуправления.

4.Муниципальная собственность.

а) Состав муниципальной собственности.

б) Федеральное и региональное законодательство о муниципальной собственности.

5.Местный бюджет.

а) Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и бюджетная классификация РФ о доходах местного бюджета (налоговые и неналоговые доходы, регулирующие и местные налоги, субвенции, дотации, субсидии);

б) Бюджетный кодекс РФ и бюджетная классификация РФ о расходах местного бюджета (функциональная, ведомственная и экономическая классификации расходов);

в) Бюджетный кодекс РФ и Бюджетная классификация РФ о дефиците (профиците) местного бюджета (источники погашения дефицита местного бюджета, управление профицитным бюджетом);

г) Межбюджетные отношения. Проблемы взаимоотношения местных бюджетов и бюджета субъекта Федерации.

6.Финансово-экономическое законодательство субъектов Федерации (на примере Устава Томской области, закона Томской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Томской области» и др.)

7.Финансово-экономические муниципальные правовые акты (на примере Устава г. Томска, решений Томской городской думы «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Томске», «О муниципальном финансовом контроле» и др.)

Задания к практическим занятиям

Задание 1

Что составляет экономическую основу местного самоуправления?

- муниципальная собственность;
- местные финансы и имущество, находящееся в собственности или переданное в управление органам местного самоуправления;
- иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования;
- все вышеперечисленное.

Задание 2

Как вы думаете, что выгоднее для финансовой системы местного самоуправления: продажа какого-либо муниципального объекта или передача его в долгосрочную аренду?

Задание 3

Опираясь на пройденный материал, заполните следующую таблицу:

	Доходная часть местного бюджета
Собственные доходы	
Регулирующие доходы	
Дотации	
Субвенции	
Субсидии	

Задание 4

Согласно российскому законодательству, муниципальная собственность может быть приватизирована. Укажите, кто устанавливает порядок и условия ее приватизации?

- представители государственных органов власти;
- независимые эксперты;
- непосредственно население;
- представительные органы местного самоуправления.

Задание 5

На территории муниципального образования находится золотоносное месторождение, которое осваивается крупной российской компанией.

Может ли местный бюджет рассчитывать на какие-то доходные источники в этой связи?

Задание 6

По территории муниципального образования проходит железная дорога. Когда небольшой участок полотна вышел из строя, Министерство путей сообщения попросило местную администрацию профинансировать ремонтные работы за собственный счет.

Правомерна ли подобная ситуация?

Задание 7

Подумайте, почему для нормального функционирования муниципального образования столь важно обладание собственностью?

Кто является настоящим муниципальным собственником, а кто только управляет имуществом от его имени?

Почему муниципальным образованиям так важно иметь собственные доходы?

Задание 8

Дайте перечень собственных доходов муниципального района, поселения, городского округа. В каких нормативно-правовых актах это закреплено?

Задание 9

В Москве в целях улучшения содержания подъездов было решено повсеместно установить на входах металлические двери с кодовыми замками и домофонами. 30 процентов затрат взяли на себя муниципальные организации, ответственные за содержание дома, а 70 процентов оплачивают сами жильцы.

К какому виду сборов относятся деньги, собираемые с жителей в данном случае?

Задание 10

Возможна ли ситуация, когда половину расходных статей муниципального бюджета составляют деньги, взятые в долг? (Ответ подтвердить конкретными статьями конкретного закона.)

Вопросы для контрольной проверки знаний студентов по теме «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

1. Органы местного самоуправления занимаются разграничением государственной собственности на федеральную, региональную и муниципальную?

- а) да;
- б) нет;
- в) только правительство РФ;
- г) Федеральное собрание РФ;
- д) представительный орган региона.

2. Органы местного самоуправления занимаются передачей объектов государственной собственности муниципальным образованиям?

- а) да;
- б) нет;
- в) только правительство РФ;

- г) Федеральное собрание РФ;
- д) только представительный орган региона.

3. Органы местного самоуправления устанавливают местные налоги и сборы?

- а) да;
- б) нет;
- в) только правительство РФ;
- г) Федеральное собрание РФ;
- д) выбирают из перечня, установленного Федеральным собранием РФ.

4. Органы местного самоуправления занимаются разграничением права собственности на землю и другие природные ресурсы?

- а) да;
- б) нет;
- в) только правительство РФ;
- г) только Федеральное собрание РФ.

5. Государственные органы субъектов Федерации формируют бюджет муниципального образования?

- а) да;
- б) нет;
- в) только дотационную часть.

6. Органы местного самоуправления занимаются разграничением налоговых поступлений по федеральным налогам в местный бюджет?

- а) да;
- б) нет;
- в) только Федеральное казначейство;
- г) Федеральное собрание и региональная представительная власть вместе.

7. Органы местного самоуправления занимаются установлением перечня и порядка введения местных налогов и сборов?

- а) да;
- б) нет;
- в) только Федеральное казначейство;
- г) Федеральное собрание и региональная представительная власть вместе.

8. Органы местного самоуправления занимаются бюджетным регулированием в сфере местного самоуправления?

- а) да;

- б) нет;
- в) только Федеральное казначейство;
- г) Федеральное собрание и региональная представительная власть вместе.

9. Что такое «финансовые основы местного самоуправления»?

а) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с формированием и исполнением местного бюджета;

б) средства регионального бюджета;

в) совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с формированием и использованием муниципальной собственности.

10. Является ли Гражданский кодекс РФ финансовой основой местного самоуправления?

11. Является ли Налоговый кодекс РФ финансовой основой местного самоуправления?

12. Является ли Бюджетный кодекс РФ финансовой основой местного самоуправления?

13. Приватизация муниципального имущества разрабатывается на основе

а) Государственной программы приватизации государственного и муниципального имущества;

б) местных программ, разрабатываемых комитетом по управлению имуществом муниципалитетов;

в) местных программ, разрабатываемых комитетом по связям с общественностью муниципалитетов.

14. Имеют ли право органы местного самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств муниципального бюджета?

15. Имеют ли право жители муниципального образования самостоятельно определять направления расходования средств муниципального бюджета?

16. Имеют ли право органы местного самоуправления самостоятельно использовать дополнительные доходы муниципального бюджета?

17. Имеют ли право жители муниципального образования самостоятельно использовать дополнительные доходы муниципального бюджета?

18. Имеют ли право органы местного самоуправления на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти?

19. Обладают ли органы местного самоуправления ответственностью за исполнение муниципального бюджета?

20. Какой федеральный закон определяет весь возможный перечень местных налогов?
21. Что такое дотация?
22. Выделяется ли дотация на безвозвратной основе?
23. Чем дотация отличается от субвенции?
24. Чем субвенция отличается от субсидии?
25. Какой налог составляет большую часть муниципального бюджета?
26. Из каких налогов состоит доходная часть бюджета поселений?
27. Из каких налогов состоит доходная часть бюджета муниципальных районов?
28. Из каких налогов состоит доходная часть бюджета городских округов?
29. Укажите ставки регулирующих налогов в бюджеты поселений, муниципальных районов и городских округов.
30. По каким направлениям используется расходная часть бюджета муниципальных районов?
31. По каким направлениям используется расходная часть бюджета поселений?
32. По каким направлениям используется расходная часть бюджета городских округов?
33. Чем муниципальные учреждения отличаются от автономных учреждений?

3. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Самостоятельная работа состоит из двух направлений: (3.1) написание реферата и выступление с докладом по нему (темы рефератов перечислены ниже) и (3.2) моделирование процесса реализации форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления на основе SADT – технологии (варианты процессов перечислены ниже).

3.1. Темы рефератов

1. Регламент представительных органов местного самоуправления.
2. Муниципальные предприятия.
3. Муниципальные учреждения.
4. Развитие малого предпринимательства в сфере местного самоуправления.
5. Проблемы благоустройства муниципального образования.

6. Проблемы реформирования жилищно-коммунального хозяйства.
7. Стратегическое планирование в муниципалитетах.
8. Контроль деятельности органов местного самоуправления.
9. Проблемы управления и распоряжения муниципальной собственностью.
10. О федеральной и муниципальной жилищной политике.
11. О территориальном общественном самоуправлении.
12. О предоставлении муниципальных услуг в электронном виде.
13. Разграничение государственных и муниципальных полномочий.
14. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, находящимися на территории муниципального образования.

3.2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

1. Местный референдум.
2. Муниципальные выборы.
3. Собрания граждан.
4. Сходы граждан.
5. Правотворческая инициатива граждан.
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Публичные слушания.
8. Конференция граждан (собрание делегатов).
9. Опрос граждан.
10. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
11. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.
12. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РФ // Гарант СПС
2. Федеральный закон № 131 – ФЗ от 12.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Гарант СПС
3. Федеральный закон от 12.06.2002 г. «Об общих гарантиях избирательных прав и права участия в референдуме граждан Российской Федерации» // Гарант СПС

4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. – М: Юристъ, 2011
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Принят ГД РФ и одобрен СФ РФ 17.07.98. // Гарант СПС
6. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть I и II. // Гарант СПС
7. Федеральный закон № 25-ФЗ от 2 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями // Гарант СПС
8. Федеральный закон № 174-ФЗ от 3 ноября 2006 г. «Об автономных учреждениях» с изменениями и дополнениями // Гарант СПС
9. Нормативные правовые акты Томской области // Гарант СПС
10. Нормативные правовые акты г. Томска // Гарант СПС